

BUDGET EUROPEEN 2014-2020

LES ENJEUX

Le 8 février dernier, après 26 heures de négociations, les leaders européens ont adopté un budget de l'Union européenne en baisse pour la période 2014-2020 et ce pour la première fois dans l'histoire de l'UE. Le 13 mars, les députés européens vont voter une résolution sur le budget, qu'ils veulent rejeter dans sa forme actuelle [[source EurActiv](#)]. Après le 22 avril (les ministres des affaires européennes disposeront d'un mandat de négociation à cette date) débiteront les négociations entre les Etats et le Parlement.

CADRE DE DEFINITIONS

- **Crédits d'engagement** : ce que les Etats prévoient de payer.
- **Crédits de paiement** : ce qui est effectivement dépensé au bout de 7 ans.
- **Budget européen dans l'économie européenne** : 1% du PIB européen.
- Selon le Traité de Lisbonne le Parlement doit, soit accepter soit rejeter en bloc le budget [[Source Toute l'Europe](#)].
- En cas de rejet : le précédent budget sera appliqué en vertu du traité de Lisbonne.
- **3 ressources propres** mises à disposition par les Etats :
 - Droits de douane
 - Ressource **TVA** : 14 milliards d'euros
 - **RNB** : 85% du budget de l'Union : 92,7 milliards d'euros ([source Europa](#))

BUDGET PLURIANNUEL EUROPEEN : 2014-2020 [[SOURCE CONSEIL DE L'UE](#)]

- Initialement on évoquait 984 milliards, puis 973 milliards (novembre 2012).
- Finalement le budget fixé est de **960 milliards d'euros en crédits pour engagements** (ou *959 988 millions* €) (en baisse de 3,4%), ce qui représente 1,00 % du RNB de l'UE et **908 milliards d'euros** en crédits pour paiements, ce qui représente 0,95 % du RNB de l'UE.
- C'est la première fois que le budget de l'Union est en baisse ; il représentera à peine 1% du RNB de l'Union, contre 1,12% pour le précédent budget.
- Hausse globale des dépenses de compétitivité.
- Baisse des dépenses agricoles.
- Diminution des dépenses de recherche, d'innovation et d'investissement dans le secteur des infrastructures de transport, de l'énergie et du numérique.

COMPARAISON AVEC LE BUDGET PLURIANNUEL EUROPEEN : 2007 - 2013

- Les crédits d'engagement s'élevaient à 994 milliards d'euros selon le Conseil européen, soit 1,12% du RNB pour la période 2007-2013 [[source Europa](#)].
- Les dépenses effectives se sont élevées à 942 milliards, soit **50 milliards d'économie**.
- Budget pour la croissance (438 milliards) plus élevé qu'agricole (412 milliards) depuis 2007-2013.
- Fonds d'ajustement à la mondialisation a été divisé par trois dans le nouveau budget.
- Le fond d'aide aux plus démunis (réduite de 30%) et le Fonds de solidarité de l'UE divisé par deux dans le nouveau budget.

SELON LE CONSEIL DE L'UNION EUROPEENNE [[SOURCE CONSEIL DE L'UE](#)]

- Augmentation Horizon 2020" et "Erasmus pour tous".
- Sous rubrique 1a (Compétitivité) s'élève à 125,61 milliards EUR augmentation de 37 %.
- Création d'un "**Mécanisme pour l'interconnexion en Europe**" : établir les liaisons manquantes dans les infrastructures dans les domaines de l'énergie, des transports et de la technologie numérique (augmentation 50%). Mécanisme interconnexion en Europe : 29 299 millions (dont 23 174 millions transports & 5 126 énergie).
- **Inclusion sociale** : Remplacement du Programme européen d'aide au plus démunis (PEAD) annexé à la PAC¹ en faveur du fond de soutien à l'aide aux plus démunis (FEAD), mais baisse de 1 milliards (3,5 à 2,5 milliards) et recentrer sur sans-abris et enfants.

« Au sein du futur cadre financier pluriannuel, les dépenses doivent être mobilisées au service de la croissance, de l'emploi, de la compétitivité et de la convergence, dans le droit fil de la stratégie Europe 2020. Parallèlement, alors que la discipline budgétaire est renforcée en Europe, il est essentiel que le futur CFP reflète les efforts d'assainissement déployés par les Etats membres pour ramener le déficit et la dette sur une trajectoire plus soutenable. Il convient d'examiner soigneusement la valeur de chaque euro dépensé afin d'accroître la valeur ajoutée européenne et la qualité des dépenses dans le cadre du futur CFP, notamment par une mutualisation des ressources, un effet catalyseur, des économies d'échelle, des effets d'entraînement et des répercussions transfrontières positives, contribuant ainsi à réaliser plus efficacement ou plus rapidement les objectifs communs des politiques et à réduire les dépenses nationales. ». Conclusion Cadre financier pluriannuel – Conseil européen – 8 février 2013.

CE QUE SOUHAITENT LES PARLEMENTAIRES

Les Parlementaires demandent des modifications « substantielles » [[Source EurActiv](#)] :

- **Flexibilité maximale** : Réallouer l'argent non utilisé (année & secteurs) : transférer les crédits non dépensés d'un secteur vers un autre ou reporter l'argent pour le budget à venir par exemple.
- **Utilisation intégrale** des crédits de paiements 2014-2020 contrairement aux budgets précédents.

¹ Créée en 1987 à l'initiative de Jacques Delors – aide alimentaire - stocks invendus de la PAC

- Que les **contributions nationales** soient de **40% du budget** contre 70% actuellement pour favoriser les ressources propres de l'UE.
- **Supprimer les rabais** de certains Etats (Allemagne, R-U, Suède, Pays-Bas)
- Faciliter la **lisibilité du budget** pour les citoyens : faire figurer toutes les dépenses et recettes.
- **Révision obligatoire & contraignante à mi-parcours** du budget pour que les Etats tiennent leurs engagements.
- Opposition **contre les « restes à liquider »** : diminuer différence entre crédits d'engagement et crédits de paiement.

«Les pays de l'UE n'ont finalement pas tenu compte des appels du Parlement pour un budget à long terme pour 2014-2020 qui **stimulerait la croissance**, lorsqu'ils ont conclu leur accord le 8 février 2013. Au lieu de cela, ils ont **pour la première fois dans l'histoire de l'Union européenne décidé de réduire le budget par rapport à son précédent niveau. Le Parlement a déjà exprimé son inquiétude vis-à-vis du manque d'ambition du cadre financier pluriannuel.** » [[Source Parlement européen](#)]

ENJEUX DU BUDGET

- Défense de l'intérêt général des citoyens par les parlementaires,
- Moment historique si le Parlement votait contre,
- Stratégie de croissance 2020,
- Rebond de l'économie européenne & intégration politique,
- Réalisation du réseau transeuropéen de transport intégré et multimodal, planifié par le Livre blanc de 2011 sur la politique des transports à l'horizon 2050 (Le Monde),
- Maintenir les politiques d'inclusion sociale et de solidarité,
- S'il est voté en l'état, ce budget revoit à la baisse les investissements d'avenir et les dépenses de solidarité. Cela est représentatif du déficit de vision commune aujourd'hui en Europe, à l'heure où les investissements d'avenir communs n'ont jamais été autant nécessaires.

ETATS MEMBRES

- 1) **Partisans de la rigueur** : Etats Membres conservateurs :
Grande-Bretagne, Allemagne, Pays Scandinaves, Pays-Bas.
- 2) **Défenseur budget croissance et solidarité** :
 - France, Espagne, Italie, Grèce ont préservé les fonds structurels et empêchaient certaines coupes budgétaires.
 - Pologne, Bulgarie : les plus grands bénéficiaires nets.

CE QU'ON AURAIT PU ESPERER DU BUDGET EUROPEEN 2014-2020

Un budget européen avec des ressources et une fiscalité propre lui permettant d'adopter une stratégie économique de grande ampleur comme d'émettre des "project bonds" européens par exemple.

REACTIONS POLITIQUES

- Le Parlement veut rejeter le budget : consensus des parlementaires pour ne pas voter un budget inférieur, même les élus du PPE ont demandé à Hollande d’user de son droit de veto.
- **J-M BARROSO** « *Pour garantir une croissance soutenable nous avons besoin d’investissements, et l’instrument pour ces investissements c’est le budget de l’Union Européenne* ».
- **Herman van ROMPUY** après l’adoption du budget « *Deal done* ».
[Herman Van Rompuy@euHvR](#) “*Deal done! #euco has agreed on #MFF for the rest of the decade. Worth waiting for* ». [[Source EurActiv](#)]
- **Martin SCHULZ**, Président du parlement européen a dit son intention de rejeter le texte.
- Bruno LE MAIRE² : « *L’Europe va dans le mur* ».
- Critiques du centre (Jean-Louis BORLOO) et de la droite
- **Alain LAMASSOURE**³ « *Malgré nos avertissements successifs, Herman Van ROMPUY a mené la négociation en faisant 27 paquets cadeaux* ». [[Source EurActiv](#)]
- **B. Cazeneuve**⁴ : « *C’est le moins mauvais des compromis possibles* ».
- **Jérôme CAHUZAC**⁵ (Ministre du budget) a affirmé que « *le budget européen est en expansion* » FAUX. [[Source EurActiv](#)]
- **HOLLANDE** : C’est un bon compromis / **Le FOLL** : l’accord obtenu est un bon accord [[Sources La France agricole](#)].

LES POLEMIQUES & CRTIQUES SUR LE BUDGET

- Compromis budgétaire : mauvais signal pour la confiance économique.
- Plusieurs pétitions circulent sur internet, tel que la « [Pétition citoyens européens pour un budget social](#) » « *Le budget pour l’insertion professionnelle des jeunes est de 6 milliards d’euros alors que le chômage des 18/35 ans coûte 150 milliards par an en Europe. Le Programme Européen d’Aide aux plus Démunis (PEAD) passe de 3,5 milliards pour 17 Etats membres à 2,5 milliards d’euros pour ...28 Etats membres !* ».

BUDGET EUROPEEN = PETIT ARRANGEMENT ENTRE LES 27 ETATS MEMBRES ? [[SOURCE EURACTIV](#)]

- France a réussi à limiter les coupes budgétaires pour la PAC,
- UK D. Cameron « *victoire historique* » selon le parti conservateur,
- Allemagne satisfait du résultat et de la rigueur budgétaire, a accueilli favorablement le compromis sur la PAC de réduction des coûts,
- Italie reçoit fonds supplémentaires et reste pays contributeur net,
- Espagne reste bénéficiaire net des fonds de l’UE (obtient + de 30% d’un nouveau fonds « *garantie pour la jeunesse* ⁶ » de 6 milliards,

² A l’occasion de la sortie de son livre « Jours de pouvoir », l’ancien ministre de l’Agriculture livre une vision sévère de l’Europe.

³ Le président de la commission des Budgets (PPE/UMP).

⁴ Ministre délégué aux affaires européennes.

⁵ Devant les journalistes du european american press club, mercredi 20 février.

- Bulgarie : plus grand bénéficiaire net en termes de financement européens (15,2 milliards et solde net 12) + fonds de cohésion à augmenté,
- République Tchèque 900 millions d'€ de plus que la proposition budgétaire de novembre (augmentation fonds de cohésion),
- « *Succès unique et important* » pour la Pologne Jacek ROSTOWSKI ministre des Finances,
- Roumanie augmentation de 18% par rapport au dernier budget de long terme : 6 milliards de + que dans le budget précédent [critique du premier Ministre contre le président M. BASESCU (incapable accroître montant par rapport proposition novembre),
- Slovaquie 1^{er} ministre Robert FICO a qualifié son pays de « 2^{ème} + grand vainqueur après l'Estonie » en termes de fonds de cohésion par habitant, ressources de l'UE constitueront 76% des investissements publics prévus en 2013 en Slovaquie,
- Serbie pays candidat : pas de réduction probable des fonds de préadhésion.

MONTÉE DE L'EUROSCEPTICISME

- 38% des Français considèrent l'UE comme une source d'espoir alors qu'ils étaient 50% en 2011, 61% en 2003 ! ([sources](#) Le Parisien).
- 75% des Français considèrent l'UE inefficace ces dernières années... ([source](#) Le Parisien).
- Parlement européen : 2 à 3 millions d'euros pour surveiller les forums eurosceptiques et convaincre les gens que l'Europe est la solution ? ([Daily Telegraph](#)).

LA PAC : LA FRANCE ASSURE L'ESSENTIEL

- **Budget en l'état de la PAC : 373 milliards d'euros** : C'est mieux que ce que voulaient les pays conservateurs (UK, All) à savoir baisser le budget de la PAC de 8 milliards (soit 365M), mais c'est moins bien que ce que voulait la Commission européenne à savoir 390 milliards (+17M).
- Ce sont 8 milliards de plus mis sur la table des négociations, mais encore 17 milliards de moins que ce que proposait la Commission européenne.
- **277 milliards d'aides directes aux agriculteurs.** ([source BFM TV](#)).
- **Le budget de la PAC ne sera pas indexé sur l'inflation**: année après année, la part de la PAC dans le budget européen va donc décroître.
- Fonds européens destinés aux campagnes (PAC et pêche) : - 40 milliards d'euros ! Il passe de 420 milliards à 373 ([source Le Parisien](#)) et ([source La France agricole](#)).
- La PAC promeut l'écologie : 30% des aides conditionnées au respect des normes environnementales ([source BFM TV](#)).
- « *C'est vrai qu'il y a une diminution de la Pac dans le budget, mais elle a été pour l'essentiel préservée. [...] Je considère que sur la priorité que je m'étais donnée, la Pac, l'objectif a été atteint* » Hollande.

La PAC est donc plus ou moins préservée au détriment d'autres politiques communautaires :

- Infrastructures: perdent 10 milliards d'euros (budget de 29 milliards, [source BFM TV](#))

⁶ Toute personne de moins de 25 ans doit trouver un emploi, un stage ou une bonne offre de formation dans les 4 mois qui suivent l'obtention de leur diplôme.

- Fonctionnaires européens : perdent 1,5 milliard d’euros (budget de 61 milliards, [source BFM TV](#)).

AUTRES INDICATIONS

Depuis 2000, les porteurs de projets bénéficiaires de subventions européennes peuvent envoyer leurs factures jusqu’à deux ans après la fin de la période, c’est-à-dire 2015 [\[Source EurActiv\]](#).

BUDGET PLURIANNUEL EUROPEEN : 2014-2020 [\[SOURCE HUFFINGTON POST\]](#)

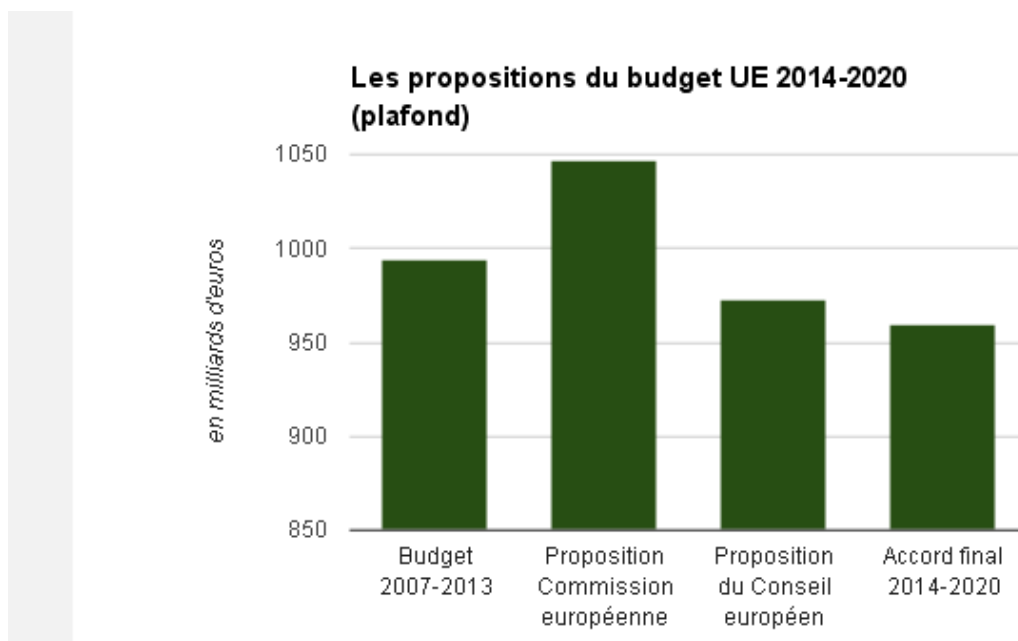


Tableau comparatif (prix de 2011) [Conseil de l'Union européenne](#)

	Nouveau CFP 2014-20	CFP précédent 2007-13	Comparaison 2014-2020 par rapport à 2007- 2013	
			EUR	%
Crédits d'engagement	<i>millions EUR</i>	<i>millions EUR</i>	<i>EUR</i>	<i>%</i>
1. Croissance intelligente et inclusive	450 763	446 310	+4,5 milliards	+1,0%
1a. Compétitivité pour la croissance et l'emploi	125 614	91 495	+34,1 milliards	+37,3%
1b. Cohésion économique, sociale et territoriale	325 149	354 815	-29,7 milliards	-8,4%
2. Croissance durable: ressources naturelles	373 179	420 682	-47,5 milliards	-11,3%
3. Sécurité et citoyenneté	15 686	12 366	+3,3 milliards	+26,8%
4. L'Europe dans le monde	58 704	56 815	+1,9 milliards	+3,3%
5. Administration	61 629	57 082	+4,5 milliards	+8%
6. Compensations	27	n/a	+0,027 milliards	n/a
Total des crédits d'engagement	959 988	994 176	-35,2 milliards	-3,5%
<i>en pourcentage du RNB</i>	1,00%	1,12%		
Total des crédits de paiement	908 400	942 778	-34,4 milliards	-3,7%
<i>en pourcentage du RNB</i>	0,95%	1,06%		
Réserve d'aide d'urgence	1 960	1 697	+0,3 milliards	15,5%
Fonds européen d'ajustement à la mondialisation	1 050	3 573	-2,5 milliards	-70,6%
Fonds de solidarité	3 500	7 146	-3,6 milliards	-51,0%
Instrument de flexibilité	3 300	1 429	+1,9 milliards	+130,9%
FED	26 984	26 826	+0,2 milliards	+0,6%
Total hors CFP	36 794	40 670	-3,9 milliards	-9,5%
<i>en pourcentage du RNB</i>	0,04%	0,05%		
Total CFP + hors CFP	996 782	1 035 031	-38,2 milliards	-3,7%
<i>en pourcentage du RNB</i>	1,04%	1,17%		