

Juin 2015

LES LOIS  
DE LA PRIMAIRE.  
CELLES D'HIER,  
CELLES DE DEMAIN.

FONDATION POUR  
L'INNOVATION  
POLITIQUE  
*fondapol.org*

François BAZIN



FONDATION POUR  
L'INNOVATION  
POLITIQUE  
*fondapol.org*

[www.fondapol.org](http://www.fondapol.org)



LES LOIS DE LA PRIMAIRE.  
CELLES D'HIER,  
CELLES DE DEMAIN.

François BAZIN

La Fondation pour l'innovation politique  
est un think tank libéral, progressiste et européen.

Président : Nicolas Bazire  
Vice Président : Grégoire Chertok  
Directeur général : Dominique Reynié  
Présidente du Conseil scientifique et d'évaluation : Laurence Parisot

La Fondation pour l'innovation politique publie la présente note  
dans le cadre de ses travaux sur *les valeurs*.

## FONDATION POUR L'INNOVATION POLITIQUE

### *Un think tank libéral, progressiste et européen*

La Fondation pour l'innovation politique offre un espace indépendant d'expertise, de réflexion et d'échange tourné vers la production et la diffusion d'idées et de propositions. Elle contribue au pluralisme de la pensée et au renouvellement du débat public dans une perspective libérale, progressiste et européenne. Dans ses travaux, la Fondation privilégie quatre enjeux : la croissance économique, l'écologie, les valeurs et le numérique.

Le site [www.fondapol.org](http://www.fondapol.org) met à disposition du public la totalité de ses travaux. Sa nouvelle plateforme « Data.fondapol » rend accessibles et utilisables par tous les données collectées lors de ses différentes enquêtes et en plusieurs langues, lorsqu'il s'agit d'enquêtes internationales.

Par ailleurs, notre média « Trop Libre » offre un regard quotidien critique sur l'actualité et la vie des idées. « Trop Libre » propose également une importante veille dédiée aux effets de la révolution numérique sur les pratiques politiques, économiques et sociales dans sa rubrique « Renaissance numérique » (anciennement « Politique 2.0 »).

La Fondation pour l'innovation politique est reconnue d'utilité publique. Elle est indépendante et n'est subventionnée par aucun parti politique. Ses ressources sont publiques et privées. Le soutien des entreprises et des particuliers est essentiel au développement de ses activités.





## RÉSUMÉ

En France, la primaire est née à gauche, et c'est celle du PS qui sert désormais de modèle parce que la plus achevée, celle de 2011, a permis de désigner sans heurt un futur président. Sur les modalités, l'UMP n'a pas cherché à innover. Au-delà des clivages politiques, faut-il en conclure que, face aux mêmes obstacles et aux mêmes enjeux, les grands partis de gouvernement sont contraints aux mêmes choix ? Mieux, faut-il croire que ces mêmes choix produisent les mêmes effets sur les acteurs de cette compétition ? L'exercice qui a permis à François Hollande d'être désigné comme candidat du PS a été un laboratoire. À travers lui, on observe pourtant un profond décalage entre ce qui avait été imaginé et ce qui s'est réellement passé, aussi bien dans la campagne interne que dans le mode de gouvernance qui en a résulté. Primaire rêvée, primaire réelle ? Primaire initiale, primaire de toujours ? Ce mode de sélection repose sur des lois assez simples, dont la plus essentielle est celle du nombre. Il n'y a pas de primaire réussie hors de la mobilisation la plus large possible. Mais, en même temps, cet effet de masse bouscule le mode d'animation des partis, la mise en scène des ambitions rivales et, d'une certaine façon, les rapports de force qui en découlent au sein de l'exécutif. En ce sens, la primaire contribue à dessiner le nouveau visage de la V<sup>e</sup> République. Elle célèbre l'ultime ingérence du libéralisme culturel dans un système fondé sur la promotion de l'autorité.



# LES LOIS DE LA PRIMAIRE.

## CELLES D'HIER, CELLES DE DEMAIN.

François BAZIN

Journaliste indépendant, responsable du blog [lirelasuite-francoisbazin.fr](http://lirelasuite-francoisbazin.fr)

Les institutions de la V<sup>e</sup> République ont une histoire. Ses fondations ont été posées en 1958, puis renforcées en 1962 avec l'élection du président de la République au suffrage universel. Validé par référendum, ce bloc initial est l'œuvre, pour l'essentiel, du pouvoir gaulliste. Il dessine, à ce titre, une conception de l'autorité dont certains, à chaud, ont pu contester le caractère républicain. Pour le dire autrement, la V<sup>e</sup> République, dès l'origine, penchait à droite.

Il a fallu attendre plusieurs décennies pour que cet édifice soit modifié, corrigé ou rééquilibré. En acceptant et, surtout, en codifiant les règles d'une cohabitation durable, entre 1986 et 1988, François Mitterrand a introduit une manière de droit coutumier dans un système institutionnel qu'il avait longtemps contesté. En 2002, c'est par référendum, sous l'impulsion décisive du Premier ministre de l'époque, Lionel Jospin, que le quinquennat, bientôt suivi par l'inversion du calendrier électoral, est venu renforcer le caractère présidentiel de la V<sup>e</sup> République. À deux reprises, des codicilles ont donc été introduits par la gauche, comme si la correction d'un texte qui, à l'origine, échappait à sa tradition lui avait été réservée par les circonstances et l'histoire. On a longtemps estimé que ces retouches étaient des remords, au sens pictural du terme. Faute de pouvoir imposer une nouvelle République, la gauche – celle, du moins, qui aspire à gouverner – aurait été contrainte d'habiller son ralliement par des réformes qui, sans être marginales, n'auraient fait que

renforcer la logique des textes existants. François Mitterrand, contempteur farouche du « coup d'État permanent », et Lionel Jospin, adversaire constant d'un mal français nommé bonapartisme, auraient ainsi poussé dans le même sens qui est précisément l'inverse de celui qu'ils prétendaient. C'est à la lumière de ces expérimentations paradoxales qu'il faut examiner aujourd'hui le mouvement en faveur des primaires qui, en France, est né à gauche, sous l'impulsion de responsables politiques souvent favorables, à l'instar d'Arnaud Montebourg, à une République, sixième du nom, rendue à une vérité démocratique trop longtemps malmenée à leur goût.

La primaire, plus encore que la cohabitation, relève du droit coutumier. Elle ne découle d'aucune interprétation constitutionnelle. Elle n'est encadrée par aucun texte législatif. Elle ne répond à aucun impératif légal. Elle est laissée, pour l'instant, à l'appréciation des seules forces partisans et ne progresse que par capillarité. On pourrait même défendre l'idée que ce mode de sélection des candidats à la présidentielle est à ce point extérieur aux règles institutionnelles en vigueur qu'il n'influe en rien sur leur fonctionnement habituel. Telle n'est pas la thèse que l'on défendra ici. De même que l'élection du président de la République au suffrage universel a changé la V<sup>e</sup> République, la primaire modifie le mode de sélection des futurs chefs de l'exécutif. Inévitablement, elle influera sur le profil de ceux qui, demain, exerceront les plus hautes responsabilités à la tête de l'État, et donc sur leur lecture des institutions.

Déjà, avec François Hollande, premier président issu de cette procédure, on a vu combien la primaire pesait dans les rapports de forces au sein du gouvernement. Tout cela ne modifie en rien les textes qui encadrent le fonctionnement régulier des pouvoirs publics, mais les habitudes qui s'instaurent, les réflexes qui s'installent, les rôles qui s'expérimentent dessinent progressivement des parcours politiques nouveaux et, avec eux, des rapports originaux entre celui qui préside et ceux qui prétendent l'avoir fait roi. Dans l'articulation entre gouvernants, partis politiques et citoyens, la primaire, au minimum, fait bouger les lignes.

Il est encore trop tôt pour savoir si ce mouvement, qui ne fait que commencer, renforcera, comme tous ceux initiés avant lui par la gauche, le caractère présidentiel du régime ou s'il débouchera, cette fois-ci, sur une démocratie renouvelée, hors des sentiers plébiscitaires voulus par le fondateur de la V<sup>e</sup> République. Pour le moment, une seule chose est sûre et qui explique d'ailleurs qu'il faille considérer la primaire comme un phénomène particulier et global à la fois, échappant de ce fait à la seule loi des partis : cette procédure ne peut, demain, que se généraliser. La gauche, socialiste ou écologiste, l'a

inscrite dans ses statuts. La droite républicaine n'a pu y échapper, en dépit des réticences qui continuent à s'exprimer dans ses rangs. Une fois qu'il a été actionné par tel ou tel, le ressort de la primaire – celui de l'appel au peuple des sympathisants – est trop puissant pour que d'autres puissent lui résister. Et puis, surtout, il a tellement bien fonctionné la première fois qu'il a été expérimenté dans sa formule la plus pure qu'il passe désormais, à tort ou à raison, pour l'un des sésames de la victoire possible. Avec d'ailleurs un effet assez paradoxal sur les nouveaux acteurs de cette compétition : ceux qui, à droite, en contestaient le principe en reprennent aujourd'hui, au détail près, les règles et les rites, tandis qu'à gauche, ceux qui en ont été les inspirateurs célèbrent cette innovation à longueur de rapports, tout en expliquant qu'elle mériterait d'être perfectionnée ou adaptée à de nouvelles circonstances <sup>1</sup>. Un peu comme si la rude simplicité du mécanisme qu'ils ont mis en place leur donnait le vertige, soit que ses effets ne soient pas ceux qu'ils espéraient vraiment, soit qu'ils n'aient pas encore compris les vraies lois d'un scrutin ô combien étranger à l'esprit de sophistication.

Ce double mouvement a ceci d'assez farce qu'à y regarder de près, le lien n'est peut-être pas aussi fort qu'on le prétend parfois entre la primaire des 9 et 16 octobre 2011 et l'élection de François Hollande le 6 mai 2012. Le principal intéressé, en tout cas, n'était pas un chaud partisan de ce mode de sélection. Il aurait aimé qu'il soit moins tardif. Il s'y était préparé contre un adversaire, Dominique Strauss-Kahn, qui ne fut pas présent à ce rendez-vous. Pour François Hollande, la primaire fut d'abord une contrainte. Il l'a affrontée comme on franchit un obstacle et non comme un point d'appui pour la suite. Il en a utilisé les ressources *a minima*. Comme toujours, il s'est adapté. À travers cet épisode, on vérifie, une fois encore, que les innovations les plus fortes et surtout les plus riches, en politique, ne sont pas forcément celles qui avaient été le plus finement pensées par leurs bénéficiaires. Reste que la primaire de 2011 est une expérience qui vient de loin, qui a réussi au-delà de toute espérance et qui s'installe, de ce seul fait, comme un modèle à suivre. Sa force est d'avoir eu lieu. Ni plus ni moins. C'est ce qui justifie qu'on l'observe de près, comme le laboratoire d'un système politique sinon rénové, du moins modifié en profondeur.

1. Voir à ce sujet Alain Bergounioux, Anne-Lorraine Bujon, Michel Balinski, Rida Laraki et Thierry Pech., « Primaires : et si c'était à refaire ? », note Terra Nova du 25 avril 2015 (consultable sur [www.tnova.fr/note/primaires-et-si-c-tait-refaire](http://www.tnova.fr/note/primaires-et-si-c-tait-refaire)).

# 1. FEU SUR LE QUARTIER GÉNÉRAL !

Ceux qui, à tâtons, ont été les premiers à expérimenter la primaire pour le choix du candidat à l'élection présidentielle ne sont pas ceux qui, ensuite, en ont théorisé les objectifs avant d'en codifier les règles. À gauche, la primaire a longtemps cheminé par des voies détournées.

## 1.1. LE TEMPS DES INNOCENTS

Le PS d'Épinay avait retenu l'idée de la primaire sans jamais l'appliquer. Non pas qu'il s'en soit méfié par principe, mais parce qu'il jugeait ne pas en avoir besoin. En 1974, l'ambition de François Mitterrand était d'être le « candidat commun » de la gauche. Son problème n'était donc pas dans ce PS dont il était alors le premier secrétaire, mais chez les alliés communistes et radicaux dont il entendait obtenir le soutien dès le premier tour. Ce qui fut fait. En 1981, l'affaire avait été réglée, deux ans plus tôt, dans le cadre du congrès de Metz, lorsque Michel Rocard, défait par François Mitterrand, avait pris l'engagement, que personne ne lui demandait, de ne pas briguer l'investiture de son parti à la présidentielle dès lors que le premier secrétaire en manifestait également l'intention. Ce qui fut le cas.

Les années Mitterrand ont été celles d'un long leadership, qui a été parfois contesté, y compris lorsque l'intéressé siégeait à l'Élysée. De ce point de vue, le congrès de Rennes (1990) fut une sorte de réplique de celui de Metz (1979). Mais jamais, jusqu'à la fin de son second septennat qui referme sa carrière au long cours, François Mitterrand ne s'est vu contesté par les siens la capacité politique de représenter, directement ou indirectement, le PS dans la compétition présidentielle. Durant toutes ces années, la primaire reste absente de l'imaginaire socialiste, aussi bien comme procédure d'arbitrage que comme objectif de mobilisation. Elle reste l'apanage, sous sa forme militante, de la famille écologiste, qui y voit une manière de construire son unité sans attenter à son goût de la diversité et de la démocratie directe. Autant dire que la primaire relève alors plutôt du folklore.

La retraite de François Mitterrand referme à gauche une parenthèse et rouvre, du même coup, la question de la sélection d'un nouveau leader digne de ce nom. Mais, là encore, le débat autour d'une éventuelle primaire pour la présidentielle prévue en 1995 n'est porté par aucun des prétendants

socialistes. Ni Michel Rocard, sacré un temps, « candidat naturel » du PS, ni Jacques Delors, élevé par la suite au rang de « candidat surnaturel » du même parti, ne s'inscrivent dans cette logique. L'un et l'autre, à leur façon, recherchent l'évidence. Quand le premier chute et que le second se dérobe, c'est le vide face à une défaite désormais inéluctable qui conduit le PS à appliquer une règle de désignation qui figurait dans son arsenal statutaire, mais qu'une fois encore personne n'avait prévu d'appliquer.

L'affrontement entre Henri Emmanuelli et Lionel Jospin, début 1995, est donc une innovation accidentelle. La primaire, réservée aux militants, entre le premier secrétaire en place et celui qui exerça cette fonction de 1981 à 1988, marque sans doute un tournant dans la vie du parti. Mais ce tournant a été improvisé et même d'ailleurs un peu bricolé : une offre *a minima*, une campagne ultracourte, pas de débats... D'emblée, on observe néanmoins que, dans une compétition de ce type, les logiques d'appareil s'effacent devant les logiques d'opinion. Le profil du vainqueur – homme de parti s'il en est – est tel que cette révélation qui le sert ne le conduit pas pour autant à la sacraliser. En 2002, la procédure des primaires est escamotée sans que personne s'en offusque. Si la question ressurgit, cinq ans plus tard, avec une nouvelle évidence, c'est que durant toute cette période l'ombre de Lionel Jospin a continué à planer sur le PS, malgré ses engagements du 21 avril au soir, et que le premier secrétaire, François Hollande, peine à s'imposer autrement qu'un *primus inter pares*. La primaire, une fois encore, n'est ni attendue, ni théorisée. C'est un pis-aller auquel on se rallie faute de solution alternative.

Même le choix, ô combien symbolique, d'ouvrir cette procédure à de nouveaux adhérents, détenteurs d'une carte à bas prix – 20 euros – n'a pas été dicté par un souci d'élargissement du corps électoral. Il résulte d'une initiative de Jack Lang, reprise par François Hollande, avant même l'envol de Ségolène Royal, dans le seul objectif de revivifier et d'élargir la base militante du PS sans qu'il soit question d'en faire une arme de combat lors de la désignation du candidat pour la présidentielle de 2007. Dans son principe et son format, la primaire socialiste, une fois encore, avance donc en fonction des circonstances, loin de tout calcul de ses organisateurs. Au profit d'ailleurs d'une personnalité qui, comme en 1995, n'était pas attendue sur la ligne de départ et qui ne bénéficiait pas de l'appui explicite de l'appareil du parti.

## 1.2. LE TEMPS DES DYNAMITEURS

En août 2008, sous la plume d'Olivier Ferrand et Olivier Duhamel, Terra Nova publie, une note intitulée « Pour une primaire à la française ». Ce think tank, qui se dit « progressiste », est animé par des hommes et des femmes qui pour la plupart sont membres du PS mais qui n'y occupent aucune position de pouvoir ou de responsabilité. Ce sont essentiellement des chercheurs, des intellectuels ou d'anciens des cabinets ministériels. Terra Nova a été fondé six mois auparavant. Ses financements le mettent à l'abri de toute influence directe du PS et son objectif affiché est de bousculer la réflexion d'un parti jugé sclérosé. En toile de fond, il y a le désastre du 21 avril 2002 et l'échec cinglant de Ségolène Royal à la présidentielle de 2007, après une campagne chaotique, dominée par la méfiance et l'improvisation.

La note d'Olivier Ferrand, fondateur de Terra Nova et ancien de la maison Jospin, et d'Olivier Duhamel, politologue reconnu, longtemps proche de Rocard et ancien député européen, a des allures de manifeste. Si la gauche vient de perdre coup sur coup deux élections présidentielles qu'elle pensait imperdables, c'est qu'elle est épuisée. Si elle est épuisée, c'est qu'elle ne sait plus réfléchir. Si elle ne sait plus réfléchir, c'est que ses procédures internes l'en empêchent. Derrière ce diagnostic implacable, il y en a un autre qui justifie l'angle d'attaque choisi par Terra Nova : dès lors que la présidentielle est la mère des batailles, il faut cesser de croire qu'on puisse la traiter comme le dernier épisode d'un processus tout entier concentré sur la vie du parti, au point d'en déconnecter les enjeux respectifs.

Pour Olivier Ferrand et Olivier Duhamel, tout se tient. La question du leadership est aussi celle du réarmement intellectuel. La légitimité va de pair avec la créativité. Pour changer la gauche, il faut rénover le PS ; pour le rénover, il faut l'ouvrir. CQFD. La primaire, parce qu'elle contrevient à une conception révolue du parti d'avant-garde et à un mode de fonctionnement fondé sur la proportionnelle des courants, est à leurs yeux le point de passage obligé pour faire entrer la gauche dans une nouvelle ère, celle d'un parti moderne et efficient, apte, à ce double titre, à conduire l'un des siens jusqu'à l'Élysée et d'y réussir de manière durable.

Pour la première fois dans l'histoire du PS, la primaire cesse ainsi d'être une procédure neutre ou une contrainte acceptée faute de mieux. L'offensive est frontale. Sans être clé en main, elle est suffisamment charpentée pour ne guère laisser d'échappatoire. Les auteurs, qui ne sont pas nés de la dernière pluie, ont ouvert des options qui, pour la plupart, sont des faux nez. Pour avancer, ils ont choisi de taper fort en faisant d'abord les extérieurs. La



presse de gauche – *Libération*, *Le Nouvel Observateur* – est associée à une opération dirigée, pour l'essentiel, contre l'appareil honni du PS. Sondages, appels, tribunes, tout y passe. Pour cette fois, cependant, le discours n'est pas de pure dénonciation. Il repose sur une proposition simple : la primaire la plus large possible qui fasse du peuple de gauche le promoteur exclusif de son champion à la présidentielle.

Pour convaincre et populariser leur projet, Olivier Ferrand et Olivier Duhamel ont prévu d'avancer par notes et livres successifs, qui tiennent compte de l'accueil qui leur sera fait. Ils jouent à la fois sur l'opinion et ses relais médiatiques. Ils adoptent la posture de l'expertise, qui les place sur le terrain du pragmatisme sans qu'il soit possible de les accuser de rouler pour telle ou telle écurie. L'histoire qu'ils racontent est une *success story* qui est celle de Barack Obama aux États-Unis mais aussi celle du Parti démocrate en Italie et même du Pasok en Grèce. Ce sont là des exemples qui, sur la scène française, font encore rêver. On est en 2008...

Passé le temps des premières offensives qui ont popularisé leur projet, les dynamiteros de Terra Nova vont avoir besoin de trouver des alliés, au sein même du PS, pour avancer plus en avant. Le congrès de Reims, en novembre 2008, leur en offre l'occasion. Plusieurs responsables du parti, de Ségolène Royal à Pierre Moscovici en passant par Manuel Valls, se déclarent favorables à la systématisation des primaires ouvertes au-delà des rangs militants. Martine Aubry s'affiche sur la même ligne. Mais l'essentiel n'est pas là. La nouvelle première secrétaire a été mal élue. Sa majorité est de bric et de broc. Pour s'installer à Solférino, elle a besoin d'alliés. Arnaud Montebourg est l'un d'eux, et non le moindre. Il est nommé secrétaire national chargé de la rénovation du parti. Sa force, comme toujours, va être de jouer de la faiblesse des autres.

Pour durer, Martine Aubry doit réaffirmer sans cesse une légitimité contestée. Après le désastre des élections européennes, la première secrétaire recherche tout ce qui peut rétablir des liens de confiance avec la base militante du PS. Elle penche pour la suppression du cumul des mandats. Lettre de démission en poche, Arnaud Montebourg lui impose, durant l'été 2009, le respect de toutes ses promesses, primaire comprise : en un an, le projet Ferrand-Duhamel s'est introduit jusqu'au cœur du parti. Soutenu, dans son principe, par la première secrétaire, il est placé illico entre les mains des militants qui le plébiscitent. Désormais, l'affaire est pliée, même si le scepticisme est de rigueur chez les caciques de l'appareil. Le débat qui se poursuit entre ses principaux dirigeants n'est pas anecdotique. Il porte essentiellement sur la date du scrutin et l'on remarque d'emblée que les favoris – Dominique

Strauss-Kahn, notamment – le veulent le plus tardif possible, alors que les outsiders – François Hollande, au premier chef – aimeraient qu'il soit organisé au plus tôt.

La primaire, telle qu'elle s'impose au PS, est donc le fruit d'un *Blitzkrieg*. Elle tire sa force des circonstances et du manque de légitimité de la première secrétaire, dans une fuite en avant où les vainqueurs sont ceux qui ont des idées claires et un projet ficelé. Ceux-là, qu'ils soient dans la place, tel Arnaud Montebourg, ou à la marge du système, tels Olivier Ferrand et Olivier Duhamel, se veulent rénovateurs. Tous estiment que la primaire, pour la présidentielle, dès lors qu'elle est ouverte aux sympathisants, va changer la nature du parti. Ils n'ont pas pour autant la même conception de la suite : l'un estime que la primaire est un pas décisif sur le chemin de la VI<sup>e</sup> République, tandis que les deux autres pensent qu'elle signe, au contraire, le ralliement sans fard du PS aux institutions existantes. Leur alliance est à la fois tactique et circonstancielle. Elle vise le mouvement en interne et la gagne en externe. Elle repose sur l'idée, somme toute assez simple, que la victoire d'un socialiste en 2012, dès lors qu'il aura été choisi par le corps des sympathisants, ouvre la voie de tous les possibles. En ce sens et quoi qu'ils prétendent, les artificiers de la primaire sont bien des bonapartistes : « On avance et on voit. »

## 2. L'EXPÉRIENCE IN VIVO

Dans le détail de son organisation concrète, la primaire a été mise au point dans le cadre d'une commission du PS réunissant les représentants de ses principaux leaders. Le rapport final, présenté par Arnaud Montebourg, devant le bureau national du parti, le 1<sup>er</sup> juin 2010, est validé, un mois plus tard, lors d'une Convention nationale après que les militants se sont prononcés en sa faveur à une large majorité (77 % des votants). En dépit des doutes exprimés par Bertrand Delanoë et François Hollande, gardiens provisoires de la tradition militante, et les inquiétudes manifestées, ici ou là, par ceux qui, tel Jacques Attali, voient dans cette procédure complexe une nouvelle « machine à perdre » tout juste bonne à exacerber des ambitions rivales, la mécanique des primaires s'est installée dans des temps records. Un an avant qu'elle soit expérimentée, elle est déjà prête dans ses principaux rouages. La campagne proprement dite débute fin juin 2011, dans des conditions inattendues liées au forfait du favori des sondages, Dominique Strauss-Kahn. Elle s'achève le 16 octobre suivant, dans un face-à-face entre François Hollande et Martine Aubry, dont le premier sort doublement vainqueur en raison du nombre des votants (2,9 millions) et de l'ampleur de sa victoire (56,57 % des voix). C'est dans ce processus en deux temps que se sont installés les règles, les rites et les rôles d'une procédure de sélection désormais codifiée pour longtemps.

### 2.1. ARBITRAGES ET COMPROMIS

Le projet initial de Terra Nova, celui que défendra ensuite Arnaud Montebourg et le règlement finalement voté par les militants socialistes s'emboîtent tous les trois fort étroitement. La logique qui les sous-tend et les mécanismes qu'ils installent sont d'une nature comparable. Ils sont pourtant le fruit d'un processus de décantation au terme duquel la primaire, acceptée dans son principe, a surtout été jugée viable, réaliste et apte à produire les effets attendus par ceux qui l'avaient imaginée.

Le premier de ces arbitrages coulait en fait de source. Fallait-il organiser la primaire en début ou en fin de législature ? Le vainqueur de cette compétition devait-il être sacré leader du parti chargé de préparer, sur la durée, les conditions de sa propre candidature à la présidentielle ou devait-il être choisi, en fin de parcours, juste avant que s'ouvre la compétition dont

il allait être le champion? La première option, évoquée dans le rapport de Terra Nova, donnait à cette opération un tour parlementaire, conforme aux pratiques des démocraties du même nom et qui répondait surtout à la lecture des institutions qu'en théorie le PS a toujours défendue. Elle présentait, enfin, l'avantage de ne pas compliquer à l'excès le partage des rôles entre le premier secrétaire et le candidat à la présidentielle, dont on sait combien il a suscité de tensions dans l'histoire récente du parti. Mais, vu la date à laquelle ce débat a été posé – deux ans avant la présidentielle de 2012 –, il était inévitable qu'il soit tranché autrement. L'urgence, en la matière, a fait loi. Les expériences de 1995 et 2007 ont servi de références. D'emblée, la primaire socialiste s'est calée sur le calendrier de la présidentielle. Ce choix qui s'imposait naturellement a déterminé toute la suite. La primaire allait être un décalque en réduction de la compétition principale. Un premier round interne, en quelque sorte, qui pour être compris des électeurs devait lui ressembler au plus près.

À partir de là tombait du même coup une autre option évoquée par Terra Nova et Arnaud Montebourg : copiée sur le modèle américain, elle proposait un processus de sélection au long cours, scandé par des scrutins régionaux, permettant aux divers candidats, quels que soient leur statut ou leur réputation, de tester progressivement l'écho de leur projet et l'impact de leurs ambitions. Mais cette procédure complexe, étrangère à la tradition française, éloignait la primaire de son vrai modèle, c'est-à-dire de la présidentielle proprement dite, estampillée V<sup>e</sup> République. Elle n'a pas vécu au-delà des rapports qui l'évoquaient, pour la forme. En l'écartant, les ingénieurs de la primaire réglaient du même coup la question cruciale du filtrage des candidatures. Car le modèle calqué sur la pratique américaine avait pour objectif affiché de permettre l'entrée en lice de candidats, sinon inconnus, du moins étrangers à l'appareil du PS, tels de grands élus locaux assimilés, en l'occurrence, à des gouverneurs à la française. Terra Nova imaginait même qu'il puisse favoriser la candidature de personnalités, comme Bernard Kouchner – « avant qu'il ne trahisse » (*sic*). Mais, une fois encore, c'est le modèle français qui s'est imposé comme référence unique. De même que les candidats à la présidentielle doivent être parrainés par 500 parlementaires ou élus locaux, les postulants à la primaire devront donc trouver leur lot de soutien dans un cheptel comparable : 5 % des membres du conseil national du PS ou, alternativement, 5 % des parlementaires socialistes, 5 % des conseillers généraux ou régionaux issus d'au moins dix départements ou quatre régions, ou 5 % des maires de villes de plus de 100 000 habitants issus d'au moins quatre régions.

Plus que la liste exacte des parrains potentiels, c'est le stock qui compte en la matière. En 2006, les candidats devaient être soutenus par au moins 15 % des membres du conseil national, ce qui, mécaniquement, limitait à six leur nombre maximum, à condition qu'aucun des postulants ne vienne assécher l'offre en multipliant les parrainages. Finalement, ils ne furent d'ailleurs que trois, Ségolène Royal, Laurent Fabius et Dominique Strauss-Kahn, après le renoncement de François Hollande et de Lionel Jospin et l'échec de Jack Lang dans cette chasse inédite. Dès lors que, cinq ans plus tard, on prévoyait d'ouvrir la primaire au-delà des cercles militants, il était logique qu'on élargisse aussi celui des parrains dans un filtrage dont on retiendra qu'il a laissé sur le carreau deux prétendants peu connus du grand public, Christian Pierret, ancien ministre, et Daniel Le Scornet, issu du mouvement mutualiste, et qu'il n'a pas été loin d'écarter Manuel Valls, jeune pousse du parti, militant de longue date mais guère implanté chez les cadres et les élus en raison de son parcours atypique.

Dans ce processus de sélection calqué sur celui de la présidentielle, les organisateurs de la primaire ont toutefois introduit une exception qui répondait à une autre logique. La procédure qu'ils avaient imaginée prétendait changer le PS. Elle avait également pour objectif de changer la gauche en modifiant, à terme, ses frontières partisans avec, en toile de fond, le souvenir du 21 avril 2002 et de cette dispersion de l'offre qui avait produit le désastre que l'on sait. L'idée de la candidature commune, portée par François Mitterrand en 1965 puis en 1974, n'a jamais cessé de travailler la mémoire socialiste, avec cette difficulté, découverte après coup par les alliés communistes ou radicaux, qu'un parti digne de ce nom ne peut tenir son rang dès lors qu'il renonce à défendre ses couleurs dans la compétition reine de la V<sup>e</sup> République. Or l'exemple italien n'avait-il pas montré que le processus des primaires, ouvert à d'autres partis que celui qui en était l'initiateur, pouvait résoudre cette contradiction en permettant à la fois la visibilité de chacun et le rassemblement de tous dès lors que la procédure choisie n'était plus celle d'une simple compétition interne ? C'est dans ces conditions que la primaire socialiste est devenue une primaire « citoyenne ». Le comparse, vu la stratégie isolationniste des écologistes et des communistes, ne pouvait être que radical. Les principaux dirigeants du PRG, par la voie de Jean-Michel Baylet et Roger-Gérard Schwartzberg, avaient montré, en leur temps, leur disponibilité en déposant une proposition de loi donnant un tour légal à toute cette procédure. Pour qu'ils entrent dans la partie, initiée par le PS, il fallait toutefois qu'ils puissent y être admis *intuitu personæ*, sans être soumis au filtrage imposé aux prétendants estampillés socialistes. Ce statut spécial

a permis au président du PRG, désigné par ses pairs, de concourir, dès lors qu'il en a officiellement exprimé le désir, en juillet 2011.

Ce petit arrangement entre alliés n'avait pas d'autre motivation que de parfaire le rassemblement espéré par les dirigeants socialistes et, du même coup, de montrer les multiples fonctions prêtées au processus de primaires. Il a davantage changé l'image de la compétition que bouleversé en profondeur les conditions de la campagne. Il bloquait *de facto* toutes les ambitions qui, traditionnellement, émergent au centre gauche de l'échiquier politique à l'occasion de la présidentielle. Il justifiait surtout que le corps électoral ne soit pas réservé aux seuls militants du PS. Ce qui était l'intention première de tous les promoteurs de la primaire. Enfin, il conduisait tout droit à l'ouverture du scrutin à l'ensemble de ceux qui acceptaient, outre de verser 1 euro symbolique, de signer une charte aux contours particulièrement larges puisqu'elle renvoyait, sans plus de précisions, aux « valeurs de la gauche et de la République ».

Sans doute est-ce enfin dans les modalités pratiques de son organisation que la primaire est venue coller, au plus près, des règles en vigueur lors du scrutin présidentiel : vote secret par bulletins après passage dans l'isoloir et signature d'une feuille d'émargement, et non vote électronique. Cette dernière méthode, utilisée par les Verts lors de la primaire militante qui avait servi à désigner Eva Joly, juste avant l'été 2011, fut explorée un moment par les mécaniciens du PS avant d'être abandonnée pour des raisons de coût et de fiabilité. Par désir, aussi et surtout, ne rien faire qui, dans la symbolique du scrutin, vienne troubler les habitudes des électeurs. D'où, également, le choix de les faire voter, autant que faire se peut, dans les bureaux de votes traditionnels (mairies, écoles...), selon un mode de scrutin à deux tours où les finalistes, à l'arrivée, ne pouvaient être que deux. Cette sécurisation, *via* les rites, en appelait une autre, *via* l'utilisation des listes officielles, fournies en préfecture, sans lesquelles aurait été nécessaire un mécanisme complexe de préinscription.

La mise en place d'une autorité indépendante chargée de veiller au bon déroulement de la campagne et du scrutin participait de la même intention. Ce Conseil constitutionnel de la primaire, doté de pouvoirs élargis pour faire respecter l'égalité entre les candidats et la correction de leurs débats, a introduit une innovation majeure dans l'organisation des scrutins du PS. Là aussi, on retrouve cette volonté de faire coller la primaire aux règles de la présidentielle, connues et reconnues par les électeurs. Telle n'était sans doute pas l'intention initiale de tous ceux qui en furent les promoteurs mais, de même que l'on tombe toujours là où l'on penche, la logique de cette élection

inédite poussait inévitablement en ce sens, cela d'autant plus que la clé de la réussite était tout entière dans le nombre de votants.

Le débat le plus rude, parce que le moins évident, fut en fait celui de la date du scrutin. Deux écoles se sont ainsi affrontées, sur des bases d'ailleurs assez paradoxales. Les partisans d'un vote tardif – fin 2011 – étaient aussi ceux qui souhaitaient une campagne la plus courte possible. Ceux qui entendaient installer une campagne au long cours voulaient en revanche un vote avant l'été 2011. On a ainsi retrouvé à cette occasion des controverses qui avaient marqué la précédente primaire de 2006. Déjà, à cette époque, Ségolène Royal, favorite du scrutin, au moins dans les sondages, avait plaidé pour la première méthode, expliquant que sa victoire probable exigeait qu'on la ménage tandis que ses challengers lui opposaient la nécessité d'un débat approfondi, apte à faire tomber les faux-semblants. En 2011, on peut donc dire que Dominique Strauss-Kahn est devenu royaliste, tandis que François Hollande enfilait des habits qui avaient été ceux du fabiusisme et du strauss-khanisme. Mais, dans cette affaire, il n'a pas été nécessaire que le patron du Fonds monétaire international chute et soit remplacé au débotté par Martine Aubry pour qu'un compromis se dessine. Entamée fin juin, la campagne a été close mi-octobre, selon des modalités fixées dès l'année précédente, en vertu du bon vieux principe qui veut qu'une poire soit toujours coupée en deux. Pour s'installer, tel un premier round avant la présidentielle, la primaire ne devait-elle pas avoir lieu ni trop loin avant elle, pour ne pas épuiser le candidat, ni trop près, pour lui laisser le soin de retrouver son souffle ? Ce ni-ni très socialiste avait en tout cas l'avantage de n'humilier personne. Ce qui fut le but recherché, du début à la fin, par les dirigeants du PS dès lors qu'ils avaient tous compris, bon gré mal gré, que la procédure des primaires avait fait naître dans l'opinion un élan trop puissant pour qu'ils puissent donner le sentiment sinon de le briser, du moins de le freiner par des réflexes ouvertement boutiquiers.

## 2.2. TRAVAUX PRATIQUES

On ne fera pas ici le récit détaillé d'une compétition qui a duré trois mois et demi, et qui s'est achevée le 16 octobre 2011, au second tour, par la nette victoire de François Hollande face à Martine Aubry. Notons simplement, tout d'abord, que cette primaire a été commentée par la presse et perçue par l'opinion comme un succès parfait, en dépit du scepticisme ambiant qui régnait au-delà même des rangs socialistes, et ce jusqu'à la rentrée de septembre.

Les organisateurs de ce scrutin, inédit sous cette forme, voulaient attirer l'attention des Français. Or les taux d'écoute des quatre débats organisés à la télévision – trois avant le premier tour, un pour la finale – ont démontré que tel a été le cas. Ils voulaient mobiliser les électeurs de gauche et la barre du succès avait été placée à 1 million de votants. Or ils furent trois fois plus nombreux, à chacun des deux tours. Ils voulaient démontrer que le PS, que l'on disait perclus de rhumatismes et miné par ses querelles d'ego, avait encore la force d'organiser une compétition de ce type. Or son encadrement militant lui a permis de relever ce défi. Enfin, ils voulaient faire la démonstration que le temps des magouilles et des contestations en tout genre était terminé. Or, aussi bien la campagne que le scrutin lui-même, ont été maîtrisés à l'extrême. Peu de polémiques, des flèches mais pas de coups bas, des résultats incontestés car incontestables, des mises en garde venant de la droite ou du gouvernement de l'époque qui tombent toutes à l'eau dès lors que les précautions demandées par la Commission nationale de l'informatique et des libertés (Cnil) ont été entièrement respectées : revenant après coup sur son œuvre, Olivier Ferrand, patron de Terra Nova, a pu écrire que « ce coup d'essai fut un coup de maître » sans que personne vienne le contredire.

Si on y regarde de plus près, cette campagne des primaires a surtout mis en valeur des rôles et installé, du même coup, des jeux de rôles. Le vainqueur, François Hollande, est le candidat qui s'était déclaré officiellement le premier, qui avait été désigné favori par l'ensemble des sondages lorsque la compétition était entrée dans sa phase décisive et qui est sorti en tête du premier tour avant de rassembler autour de lui, au second, l'ensemble des compétiteurs qui ne participaient pas à la finale. Le succès de François Hollande a donc eu davantage l'aspect d'une construction que d'une dynamique. Nul ne sait, par définition, si Dominique Strauss-Kahn, s'il avait pu participer au scrutin, aurait pu s'imposer dans les mêmes conditions. Durant l'automne 2011, on a quand même pu voir combien les attributs du succès annoncé s'emboîtaient les uns aux autres au profit d'un candidat qui n'était pas étranger à l'appareil socialiste – il l'avait dirigé onze ans durant ! – mais qui n'en avait plus la responsabilité directe.

Le positionnement du vainqueur de la primaire, de ce point de vue, est l'exact contraire de celui choisi par sa principale rivale, Martine Aubry. Partie tard, fin juin, juste avant la clôture des candidatures, comme à contrecœur après le forfait de Dominique Strauss-Kahn dont elle était l'alliée, l'estée par un projet socialiste qu'elle avait parrainé alors qu'elle ne pensait pas entrer dans la compétition, privée de ce seul fait du pouvoir d'imaginer un programme



original, la première secrétaire a ainsi accumulé les handicaps liés à sa fonction. En passant provisoirement la main, rue de Solférino, à Harlem Désir, dès le début de la campagne, elle s'est installée d'emblée dans un statut quelque peu « bâtard ». D'un côté, il lui a fallu assumer son bilan à la tête du PS ; de l'autre, elle s'est crue obligée d'abandonner les avantages de sa fonction. Rassembleuse lorsque cela n'était pas nécessaire, Martine Aubry s'est retrouvée isolée au moment décisif. Beaucoup ont vu là un effet de son caractère ombrageux, alors qu'elle devait affronter le roi incontesté de la synthèse et de l'équilibre. On peut également penser que si tous les autres candidats se sont finalement ralliés, sous des formes variées, à François Hollande, c'est que dans cette compétition inédite il ne faisait pas bon d'être, *de facto*, l'incarnation de l'appareil, sans avoir de surcroît ce statut de favori, dispensateur de prébendes pour la suite.

Les six candidats ont ainsi géré la fin de la primaire selon des règles qui ressemblent fort à celles d'un congrès socialiste. Le vrai changement a concerné les outsiders de la compétition. Lors de la campagne du premier tour, tous ou presque ont adopté une logique de niche qui leur offrait un rôle pour la suite. Ségolène Royal, la seule ayant essayé de sortir de ce casting préétabli, a vérifié à ses dépens combien il était illusoire de vouloir rejouer 2011 comme 2006, alors que toutes les cartes avaient été rebattues, notamment dans les sondages. C'est elle qui, au soir du premier tour, est sortie la plus abîmée d'une compétition qu'elle croyait taillée à sa mesure. Alors même qu'avec 6,9% des voix elle devançait pourtant Manuel Valls et Jean-Michel Baylet, elle s'est retrouvée privée de tout rôle. Même son ralliement ô combien décisif à François Hollande ne l'a pas sortie d'une forme de marginalité, tandis qu'avec moins de voix dans leur besace, le député-maire d'Évry s'imposait comme un acteur décisif pour la suite et que le président du PRG trouvait le moyen de conforter la place qui avait été toujours la sienne dans le concert de la gauche.

Pour autant, la campagne des primaires de 2011 n'a pas uniquement servi à vérifier les niveaux. Comme en 1965 et 1969, lors des deux premières compétitions présidentielles, elle a permis de révéler des talents jusque-là méconnus ou jugés secondaires. Manuel Valls, comme Michel Rocard en son temps – et d'ailleurs avec un score identique (5 %) – s'est imposé dans la cour des grands en occupant un créneau sans doute marginal mais extrêmement valorisant en termes d'image. De même, Arnaud Montebourg, comme François Mitterrand lors de son entrée initiale sur la scène présidentielle, a montré que cette compétition, dès lors qu'on en maîtrisait les règles, pouvait faire naître une dynamique prometteuse, quand bien même celle-ci

resterait minoritaire. Pour comprendre le succès inattendu du député de Saône-et-Loire (17 %), il faut tenir compte de son âge, de sa réputation de rénovateur casse-cou, de son implication décisive dans la procédure de la primaire et, surtout, de sa capacité à renouveler un rôle-titre installé de longue date dans le répertoire de la gauche, celui de la double contestation de l'Europe telle qu'elle est et de la mondialisation telle qu'elle se déploie sur le mode libéral. Dès lors qu'on admet que François Hollande a davantage enjambé la primaire, comme il enjambera d'ailleurs par la suite la campagne présidentielle proprement dite, en mettant sur la table le moins de cartes possibles, il faut bien reconnaître qu'Arnaud Montebourg est, de tous les candidats, celui qui a tiré le plus grand profit de cette compétition inédite. Avec, toutefois, une difficulté majeure dans la dernière ligne droite quand il lui a fallu choisir entre les deux finalistes. Pour se faire une place au soleil, il avait choisi, jusque-là, de les renvoyer dos à dos. Ce fut même la clé de son succès. Après avoir imaginé de s'abstenir de toute consigne pour le second tour puis de soumettre à la question l'un et l'autre des compétiteurs, il a été contraint à un atterrissage acrobatique en se prononçant « à titre personnel » pour le vainqueur probable avant de s'auto-octroyer un titre d'allié de référence que François Hollande, devenu candidat officiel du PS puis président de la République, s'est toujours bien gardé de confirmer ou d'infirmer publiquement.

Enfin, au-delà de la stratégie des différents acteurs de la primaire, le vote des 9 et 16 octobre a montré que cette procédure de sélection obéissait à des lois originales, dont certaines annonçaient d'ailleurs celles de l'élection présidentielle proprement dite, le 22 avril et le 6 mai 2012. On en soulignera ici les trois principales. La première est la forte mobilisation des électeurs de gauche : 2,6 millions puis 2,8 millions d'entre eux se sont successivement déplacés pour choisir leur champion. Calculé par rapport au premier tour de la législative de 2012, cela veut dire concrètement qu'un électeur de gauche sur quatre s'est senti concerné par la primaire, avec des pointes allant jusqu'à 43 % à Paris<sup>2</sup>. Ce qui signait d'emblée le succès de cette procédure.

Une deuxième caractéristique du scrutin est la fiabilité contrastée des sondages qui ont su saisir le rapport de force entre les deux favoris mais qui n'ont pas su estimer à sa juste mesure la dynamique qui portait Arnaud Montebourg et plombait Ségolène Royal. Dans le même ordre d'idée, on notera qu'à participation à peu près égale Martine Aubry a progressé de

2. Sur le vote des primaires socialistes et la sociologie des votants, on reprend ici les conclusions de Jérôme Jaffré exposées dans son article « La victoire étroite de François Hollande », in Pascal Perrineau, *Le Vote normal. Les élections présidentielle et législatives d'avril-mai-juin 2012*, Les Presses de Sciences Po, 2013.

treize points en passant d'un tour à l'autre de 30,4% à 43,4% alors qu'elle ne bénéficiait du soutien d'aucun autre compétiteur. Ce qui souligne la forte autonomie des électeurs, au-delà des consignes et autres recommandations. Dans la primaire de 2011, les votants ont bien été, comme prévu, des citoyens engagés et non de pseudo-militants.

Enfin, et c'est sans doute le plus intéressant, la sociologie du vote à la primaire, version 2011, a montré que, dans ce type de scrutin aussi, l'électeur est d'abord un inclus, celui qui, au fond, se déplace toujours plus que les autres, quel que soit le scrutin et dont la mobilisation pèse davantage sur le résultat final que celle des votants les plus politisés. D'où son profil « en décalage complet avec la réalité du peuple de gauche », comme l'a remarqué Jérôme Jaffré en soulignant notamment, dans l'exercice de la primaire socialiste, la surreprésentation des hommes et des personnes âgées. 40 % des votants avait en effet plus de 60 ans, contre 29 % des électeurs de gauche, si l'on maintient la comparaison avec le scrutin législatif de 2012. Mieux – ou pis –, la sociologie du vote Hollande a été l'inverse de celle que magnifie son parti. La France de la jeunesse, de même que celle des catégories populaires et des grandes villes, ne s'est pas retrouvée prioritairement dans le candidat qui a remporté la mise. Celui-ci, en revanche, a dominé chez les plus de 50 ans, les retraités, les agriculteurs et les habitants des communes rurales. C'est même dans les zones dominées par la droite que son avance sur Martine Aubry a été la plus forte. Là est sans doute une des clés du score jugé décevant qui a été le sien au premier tour (39,2 %), alors que certains de ses soutiens envisageaient qu'il passe d'emblée la barre de la majorité absolue. En même temps, François Hollande a fait dans cette primaire la démonstration de sa capacité à sortir du pré carré de son parti, accréditant ainsi la thèse qui lui a servi d'argument principal, selon laquelle il était le candidat socialiste qui, au fond, l'était le moins et qui, à ce titre, était le mieux placé pour vaincre, le jour venu, Nicolas Sarkozy.

### 3. LA LETTRE ET LA TRACE

La primaire socialiste est devenue un modèle. Elle a sélectionné le vainqueur de 2012 et son modèle s'impose désormais comme un rite dans le processus de sélection des candidats à la présidentielle. Cela vaut bien sûr pour le PS, qui a inscrit cette procédure dans ses statuts lors de son congrès de Toulouse, en octobre 2012, mais cela vaut également pour l'UMP, qui pouvait difficilement résister à son attraction dès lors que, dès 2006, son candidat évident, Nicolas Sarkozy, alors qu'il était déjà président du parti, avait esquissé – fût-ce du bout des lèvres – une primaire militante afin de montrer que sa concurrente socialiste, Ségolène Royal, n'était pas seule à pouvoir prétendre à pareil sacre. La guerre de leadership qui a fait rage au sein de l'UMP après la défaite de 2012, ne pouvait que renforcer l'attrait de la procédure de la primaire dans une formation politique pourtant peu rompue à l'exercice de la démocratie interne. Désormais, pour un grand parti de gouvernement, la difficulté n'est pas de comprendre comment on peut organiser une primaire mais de savoir comment on peut éventuellement l'éviter. La procédure est là. Elle a été expérimentée. Faut-il toutefois en conclure qu'elle ne peut être revisitée dans certaines de ses modalités pratiques et que les lois qui la régissent sont désormais immuables ?

#### 3.1. CE QUI EST ACQUIS ET CE QUI NE L'EST PAS

La réalité de la primaire, c'est pour l'essentiel le nombre des votants. Depuis 2011, la barre a été mise à un niveau élevé. Tout ce qui favorise la participation devient dès lors incontournable. Vouloir maîtriser ou contrôler le nombre des votants est une tentation qui peut se concevoir. En pratique, elle est illusoire. Elle placerait celui qui la caresse dans la position intenable qui consiste à donner la parole au peuple des sympathisants tout en lui en négociant ce droit. À l'extrême rigueur, telle pourrait être la posture d'un chef de parti ayant fait le choix de ne pas participer à la compétition. Avec quand même, au final, cette contradiction insoluble : pourquoi choisir une procédure qu'on prive, illico, de son ressort le plus précieux ?

La loi du nombre suppose donc que soit repris à l'identique tout ce qui a favorisé la participation, en 2011. Autrement dit, le vote à bulletin secret selon des règles copiées sur la présidentielle proprement dite, mais aussi les procédures de contrôle, à la fois de la campagne et du scrutin, *via* des

organes jugés suffisamment représentatifs et donc extérieurs à l'appareil du parti. Tout cela constitue un bloc hors duquel il n'y a pas de primaire crédible, donc pas de primaire possible. Sans la force d'une participation qui, pour être massive, se doit aussi d'être sincère et ouverte, c'est toute la procédure qui tombe à l'eau sans que personne puisse tirer le moindre profit d'une telle déconfiture. Le nombre évite la contestation. Il noie la fraude éventuelle dès lors qu'elle reste marginale. Il empêche les manœuvres venant de forces hostiles ou simplement malveillantes.

À ce titre, on oublie trop souvent que les primaires qui, dans l'histoire, ont échoué ou ont tourné à la confusion ne sont pas par hasard celles qui ont été organisées par les Verts dans le cadre restreint de leurs cercles militants. Non pas que les écologistes soient roués par nature – des scrutins récents, tant au PS qu'à l'UMP, ont rappelé que nul n'avait le moindre monopole, en la matière... –, mais ce qui a bien fonctionné chez les Verts en 2011, au profit d'Eva Joly avec 21 500 votants, s'était avéré catastrophique en 2001 et en 2006 avec une participation moitié moindre. Dans un cas, il a fallu revoter, les deux finalistes, Dominique Voynet et Yves Cochet ayant obtenu le même nombre de voix ; dans l'autre, Alain Lipietz, candidat désigné sur des bases aussi minces, a pu être débarqué, après coup, dans une opération de déstabilisation de la plus belle eau, avant d'être remplacé au pied levé par Noël Mamère.

Dans le même ordre d'idée, certains ont pu craindre, lors de la primaire socialiste de l'automne 2011, que des coucous, extérieurs à la compétition, viennent influencer sur son résultat en choisissant tel ou tel des concurrents officiels. Entre les deux tours du scrutin, à l'évidence, l'état-major des Verts a donné des signes de sa préférence pour Martine Aubry. Reste que pour peser sur le résultat final, dès lors que près de 3 millions de personnes participaient au scrutin, il aurait fallu davantage qu'un clin d'œil pour renverser le cours des opérations. Imaginons, par hypothèse, que l'appareil écolo ait su mobiliser dans pareille aventure la moitié de ses troupes militantes et que – chose encore moins crédible ! – celles-ci aient toutes suivi la même consigne de vote, au total la maire de Lille aurait progressé de 5 000 voix environ alors, qu'à l'arrivée, son retard face à Hollande a été cent fois plus important.

Dans une compétition à environ 3 millions de votants, le point est à 30 000. Cela signifie clairement que la participation est l'antidote absolu de la manipulation. Pour dire les choses encore plus clairement, même dans un scrutin serré, dès lors que le vote est massif, il est statistiquement peu crédible que des électeurs venus de la gauche puissent demain troubler une primaire

UMP. Ou, inversement, en d'autres occasions. Ce qui, au passage, souligne le caractère absurde de toute tentative de contrôle de la mobilisation électorale, au nom d'on ne sait quelle prérogative partisane. Car c'est là le seul cas de figure où la manipulation extérieure pourrait avoir des effets réels. Sur ce terrain-là, le risque, en fait, n'est pas celui du détournement du scrutin mais de son exploitation, *a posteriori*, par un candidat étranger à la compétition et qui déciderait, dans la présidentielle proprement dite, de défendre une ligne ou un programme défait lors de la primaire.

On mesure, du même coup, le caractère artificiel de ce débat qui passionne les états-majors politiques et qui porte sur le libellé de la charte d'adhésion soumis à la signature de ceux qui entendent participer à la primaire. En le durcissant ou en l'élargissant à l'extrême, on adresse bien sûr à l'opinion des signaux contrastés, mais la primaire de 2011 a rappelé que les électeurs n'avaient pas besoin de telles indications pour se sentir ou non concernés. Plus que la charte, c'est l'offre qui fixe le périmètre de la primaire. La présence, dans la première grande compétition de cette nature, des principales figures de la gauche réformistes, radicaux compris, suffisait pour en dire la vraie nature. De même, il suffirait que le représentant d'un parti centriste – ou d'un candidat ayant peu ou prou cette qualité – participe à la primaire voulue par l'UMP pour qu'elle cesse d'être celle de la seule droite républicaine, sans garantir toutefois qu'elle ait alors le caractère d'un rassemblement sans faille. De ce point de vue, il est donc faux de dire que la primaire est, par nature, le parfait antidote à la dissidence ou à l'irrédentisme.

Le choix de la date de la primaire soulève enfin un débat d'une nature comparable à celui suscité par la charte d'adhésion : chaque candidat en présence voudrait promouvoir des règles qui répondent à ses intérêts supposés, lesquels, d'ailleurs, ne sont pas toujours les plus avérées... Mais comme ces points de procédure sont toujours négociés, le plus probable est qu'à l'avenir, tout cela débouchera sur une manière de compromis, quel que soit le parti concerné. Avec un libellé pour la charte qui annonce plus des principes que des frontières. Avec un vote fixé à l'automne précédant la présidentielle pour satisfaire à la fois les favoris qui veulent prendre leur temps et les outsiders qui le savent compté.

Entre ce qui va de soi et ce qui se négocie sans peine, il apparaît donc, par réductions successives, que le seul point digne d'un vrai débat pour l'organisation d'une primaire est celui du filtrage des candidatures. Celui-ci peut être modifié à la marge, avec des effets sensibles sur le nombre et, surtout, le profil des compétiteurs. La question ainsi soulevée n'est pas tant celle de la qualification des poids lourds de tel ou tel parti que celle de la

liberté d'accès à la compétition pour des personnalités jugées nouvelles ou mêmes marginales. La primaire du PS en 2006, filtrée par les membres du conseil national, a permis à trois candidats de concourir. Élargie à un panel d'élus, celle de 2011 en a sélectionné deux fois plus dont l'un, ès qualités, en tant que président d'une formation alliée.

Là aussi, c'est une solution médiane qui, toujours, finit par satisfaire les différents compétiteurs affichés ou potentiels. Mais si les marges de négociation sont *a priori* aussi larges, c'est que les arguments en présence ont tous une vraie cohérence. Une primaire dans un effectif réduit peut être jugée plus dense, plus sérieuse, et donc plus attractive. Une primaire dans un effectif élargi peut être considérée, en revanche, comme plus représentative, plus variée, et donc... plus attractive aussi. Dans ce choix-là, pourtant, une variable vient modifier en profondeur les termes du débat : ceux qui fixent la règle sont ceux qui organisent la primaire et, sauf période de mise en place, un outsider comme Arnaud Montebourg n'a généralement pas voix au chapitre. Il y a donc fort à parier qu'au fil des expériences, lorsque cette procédure sera entrée dans les mœurs, la pression de ceux qui entendent la réserver aux leaders patentés sera de plus en plus forte, de même que, pour l'élection présidentielle proprement dite, le nombre des parrainages exigé n'a cessé d'augmenter avec le temps.

Enfin, il y a une question que la primaire de 2011, par nature, ne pouvait pas régler : que faire au cas où le président de la République sortant entend se représenter ? Au nom du caractère intangible de la règle – introduite dans les statuts du PS, notamment –, faut-il que chacun s'y soumette, quel que soit son statut ? Ou faut-il l'annuler ou la mettre entre parenthèses au motif qu'elle est devenue absurde ou dangereuse sur le plan strictement politique ? Dans un rapport publié juste, après l'élection de François Hollande à la présidence de la République, les animateurs de Terra Nova avaient abordé ce point délicat, pour conclure que, dans ce genre de situation, la décision de surseoir au scrutin pouvait être prise par un vote des seuls militants socialistes. Sur le papier, cette solution ne pose pas de problème dirimant, à la seule condition qu'elle fasse l'objet d'un large consensus interne. Un président sortant qui s'impose naturellement peut estimer que le passage par la case primaire porte atteinte à son autorité, et donc à sa crédibilité. Cela dit, que se passe-t-il lorsqu'il est contesté jusque dans son propre parti ? La primaire peut être alors considérée comme le seul moyen, pour lui, de se relégitimer et, pour son parti, de faire régler par d'autres une difficulté interne. En même temps, on voit bien qu'imposer pareille épreuve à un président sortant, même affaibli, ne coule pas de source. À quelle date organiser le scrutin ? Comment

faire pour préserver, jusqu'au bout du mandat, la fonction présidentielle ? Comment le soumettre à des débats publics sur un pied d'égalité avec des concurrents qui sont – ou ont pu l'être – ministres sous sa direction ?

Pour conclure sur ce point, la primaire apparaît donc dans sa réalité concrète dès lors qu'on va jusqu'au bout de ce qu'elle suppose et entraîne. Pour fonctionner correctement, elle doit faire nombre. En cela, elle convient en priorité aux grands partis de gouvernement ou aux courants politiques capables de mobiliser de larges secteurs de l'opinion. Pour trouver sa véritable justification, elle doit aussi servir à sélectionner un candidat en lui offrant, d'entrée de jeu, un statut conforme à celui qu'il ambitionne. En cela, la primaire est d'abord faite pour les partis d'opposition. Dans un système politique qui reste bipolaire, au moins par sa capacité à produire des présidents crédibles, cette procédure est en train de devenir le mode de sélection des partis qui en ont le plus besoin. Une fois le PS, une fois l'UMP, mais jamais ensemble, sauf quand le président sortant jette l'éponge.

### 3.2. QUELLE RÉNOVATION ?

Les promoteurs de la primaire de 2011 n'avaient pas pour seule ambition la mise en orbite d'un candidat suffisamment crédible et légitime pour devenir président. Ils voulaient changer la politique. Ils prétendaient que la procédure dont ils se faisaient les hérauts était d'une telle nouveauté que l'art de faire campagne puis de présider en serait bousculé et que les partis, inévitablement, trouveraient là les ressources de leur indispensable rénovation. La seule expérience de la primaire socialiste ne suffit pas à conclure sur ce plan. Les cultures, les réflexes, les enjeux sont trop différents, de part et d'autre de l'échiquier politique, pour que des lois uniques puissent être tirées aussi rapidement et de manière aussi catégorique. Pour autant, il n'est pas sans intérêt d'observer ce qu'a ou non produit la primaire de 2011. C'est à travers elle qu'on peut essayer de deviner ne serait-ce que le champ du possible.

Sans la primaire, François Hollande aurait-il mené une campagne différente ? La réponse est non. Le candidat socialiste espérait un mode de désignation qui soit incontestable. Il craignait que celui qu'avait imaginé son parti ne le soit pas. Il a reconnu, après sa victoire, que ses craintes n'étaient pas fondées. Et puis il a refermé le dossier avec la conviction que toute autre procédure, pourvu qu'elle soit victorieuse, lui aurait apporté le même surcroît de popularité. La primaire a été la formule à laquelle il s'est adapté pour



acquérir une forme de légitimité et donc d'autonomie. Il se serait satisfait de toute autre – un simple vote militant, par exemple – qui produise un effet comparable. Bref, la primaire a servi François Hollande mais sans le changer. Dans sa gestion des équilibres internes, à gauche et au sein du PS, il n'aurait pas agi autrement s'il avait été désigné selon des modalités plus ordinaires. Les lois de la présidentielle dont il s'est inspiré ne sont pas celles imaginées par Terra Nova mais celles que ses prédécesseurs avaient explorées avant lui, à gauche comme à droite, quelles que soient les conditions de leur promotion. Pour le dire autrement, Ségolène Royal, en 2006, aurait sans doute utilisé à plein l'effet de souffle d'une primaire élargie aux sympathisants pour dynamiser encore davantage les cadres de son parti. François Hollande, lui, s'est servi de la primaire pour retrouver des modes d'action qui lui étaient familiers. L'organisation de la campagne, de même que les formes de mobilisation utilisées par le candidat, est restée d'un très grand classicisme. L'utilisation faite par ses équipes des nouveaux moyens de communication, *via* Internet, ne doit pas grand-chose à la procédure des primaires. Elle l'a sans doute accompagnée. Mais pas davantage. Même le fichier des votants ayant accepté de laisser leur adresse mail n'a fait l'objet que d'un usage limité. Ce qui tend à prouver que la primaire offre sans doute au candidat désigné des armes nouvelles, mais qu'elle ne le contraint pas à les utiliser. Au-delà de la question du leadership, telle était pourtant l'une des hypothèses centrales des promoteurs de cet exercice lorsqu'ils célébraient notamment ce moment fondateur que fut, à leurs yeux, la campagne victorieuse de Barack Obama. Autre interrogation : la manière que François Hollande a de gouverner depuis 2012 a-t-elle un quelconque rapport avec les modalités de sa désignation comme candidat ? Bref, existe-t-il un président de primaire ? Le prétendre, c'est établir un lien direct entre la nature du corps électoral et le profil de celui qui est élu. C'est même faire remonter sur le corps électoral des sympathisants l'essentiel d'un baptême signant d'entrée de jeu l'identité du futur président. Là encore, l'expérience est trop mince pour que l'on puisse établir des lois définitives. Pour comprendre un président tel que François Hollande, il semble toutefois audacieux de convoquer l'épisode d'une primaire dont il n'a pas fait grand usage, si ce n'est d'en enregistrer le verdict. Si la question se pose, malgré tout, c'est que certains participants de cette compétition, une fois devenus ministres, ont évoqué une manière de contrat avec celui qu'ils auraient fait roi. Dans ce registre, Arnaud Montebourg a été le plus explicite. Mais un homme comme Manuel Valls l'a aussi fait à sa façon lorsqu'il prétend que la primaire est une expérience spécifique permettant de sélectionner non seulement le futur monarque mais

aussi les barons du quinquennat à venir. Ainsi la primaire serait-elle créatrice de plusieurs sortes de leaderships, l'un principal, les autres secondaires, avec au bout du compte un président renforcé dans sa légitimité personnelle et en même temps, entouré d'un cénacle, sorte de conseil restreint au sein duquel il ne serait plus qu'un *primus inter pares*.

Cette thèse n'a d'intérêt qu'en raison de la personnalité de celui qui l'a soutenue avec le plus de force. Arnaud Montebourg, parce qu'il est à l'origine de l'expérience des primaires, n'était-t-il pas le mieux placé pour en décliner ensuite les effets et les lois ? À ce détail près que dire une intention n'est pas tout à fait la même chose que constater un résultat. L'espoir montebourgien – espoir déçu, au demeurant – signale surtout un possible que les premiers promoteurs de la primaire avaient en tête mais dont rien ne permet de dire aujourd'hui le caractère mécanique. Si on y regarde de près, on constate d'ailleurs que, sur les cinq concurrents de François Hollande en octobre 2011, seuls trois ont ensuite été ministres et, surtout, que seuls deux d'entre eux ont sans doute dû leur promotion à leur participation à cette compétition initiale.

Mais, là encore, les liens directs de causalité restent à démontrer. Sous le règne de François Mitterrand, par exemple, Jean-Pierre Chevènement fut, à sa façon, l'ancêtre d'Arnaud Montebourg parce qu'il avait été un acteur décisif du congrès d'Épinay en 1971. Ce qui prouve que le statut d'« allié de référence » peut être acquis par des voies qui ne sont pas celles d'une primaire, au sens strict du terme. On retrouve là des règles de fonctionnement, y compris au sommet de l'État, dont tout semble démontrer qu'elles tiennent plus aux mœurs socialistes qu'aux effets naturels d'un mode de désignation. Sans doute y a-t-il une cohérence entre ces mœurs et la procédure des primaires. Rien, en tout cas, ne permet d'affirmer pour l'instant qu'elle s'imposerait, à coup sûr, à d'autres acteurs venus d'autres horizons politiques.

L'effet primaire sur la campagne présidentielle puis sur le mode de gouvernance du nouvel élu est donc, on le voit, sinon faible, du moins aléatoire. Il peut éventuellement créer des habitudes. En aucun cas, il ne dicte de lois. Les promoteurs de cette procédure de désignation ont surestimé l'impact de la révolution démocratique qu'ils entendaient promouvoir dans le cadre inchangé des institutions de la V<sup>e</sup> République. Dans leur esprit, il y en avait toutefois un autre qui, lui, devait bousculer les règles de fonctionnement des partis politiques traditionnels. Quand on observe aujourd'hui les effets de la primaire sur les grands partis qui s'en sont saisis ou qui se préparent à le faire, il paraît évident que le changement attendu est bien au rendez-vous.

De là à considérer qu'il a le caractère espéré d'une rénovation, il y a toutefois une sacrée distance...

La primaire ouverte, celle qui s'adresse aux sympathisants, est un transfert de pouvoir. Être candidat à la présidentielle fut d'abord un choix personnel devant lequel les partis politiques s'inclinaient, à moins qu'ils s'y rallient. Puis ce fut un choix d'état-major, éventuellement ratifié par les militants. Enfin, ce fut, à gauche notamment, et au PS, en particulier, un privilège réservé aux encartés. La primaire façon 2011 signe donc un dessaisissement. Ceux qui, demain, imiteront ce modèle actionneront inévitablement de semblables ressorts. Le parti d'avant-garde – à gauche – et le parti du genre bonapartiste – à droite – ne peuvent que subir les conséquences de cette procédure qui les frappe dans ce qu'ils avaient de plus essentiel : la maîtrise exclusive de la sélection de leur champion pour le scrutin autour duquel se dessine l'ensemble du système politique.

On peut certes imaginer qu'au terme de ce processus, le sympathisant « réseuteur » vienne un jour se substituer au militant à l'ancienne et que la primaire, déclinée pour toutes formes d'élection, y compris locales, devienne ainsi le moment privilégié de son engagement. Mais pour l'instant, la dite « primaire » vient moins signer l'acte de naissance du parti postmoderne que l'arrêt de mort d'un type d'organisation à l'ancienne. Ou plutôt son suicide accompagné, tant il est vrai qu'en se résignant à cette procédure les partis patentés ont pris acte que leurs anciens privilèges, en abandonnant toute efficacité réelle, avaient perdu du même coup toute forme de légitimité. Derrière ce grand basculement, il y a la marque d'une individualisation croissante des attentes démocratiques. Plus prosaïquement, il y a là un attentat avéré contre ces corps intermédiaires que la V<sup>e</sup> République a toujours combattus. La primaire, en ce sens, est un paradoxe détonant : celui de l'ultime ingérence du libéralisme culturel dans un système fondé sur la promotion de l'autorité.

Au-delà du parti, c'est le chef du parti qui voit ainsi son statut altéré. Au PS, par exemple, le premier secrétaire a longtemps été le candidat naturel à la présidentielle, dès lors qu'il s'agissait de préparer l'alternance. Gagner le congrès, c'était gagner le ticket d'entrée dans cette compétition. François Mitterrand, en 1974 et 1981, fut l'incarnation parfaite de ce mode de sélection d'essence partisane. Mais depuis que la primaire s'est progressivement imposée, d'abord sous sa forme militante puis dans un format plus ouvert encore, jamais un premier secrétaire n'a été en mesure d'imposer sa candidature. En 1995, Henri Emmanuelli a été sèchement battu par Lionel Jospin. En 2006, François Hollande a dû renoncer faute

d'avoir su contrôler sa compagne de l'époque, Ségolène Royal. Il n'a eu sa revanche, en 2011, qu'après avoir abandonné, deux ans plus tôt, son titre de premier secrétaire au profit de Martine Aubry, celle-là même qu'il ira défaire dans un duel décisif.

On pourrait, certes, soutenir que l'existence d'un véritable leader à la tête d'une formation politique, reconnu et accepté comme tel, rend l'exercice de la primaire sinon inutile, du moins formel. Mais à partir du moment où celle-ci devient la règle, il est inévitable que s'organisent, en son sein, les candidats qui entendent y participer. Au PS où l'on est passé depuis longtemps de la logique des courants à celles des écuries présidentielles, le changement n'a été que minime dans des stratégies individuelles de conquêtes du pouvoir qui placent le premier secrétaire dans une position encore plus inconfortable qu'auparavant. Dans les partis de droite dotés d'une tout autre culture, l'exercice, en revanche, ne peut conduire qu'à de plus grands changements et, à ce titre, à des perturbations accrues. Conçue pour rénover le PS, la primaire le conforte dans ses traditions qui ne sont pas forcément les meilleures et dont on voit bien comment elles pourraient devenir, demain, celles d'une UMP échappant définitivement à son monolithisme.

La primaire bouscule l'ensemble du système politique par le bas. C'est en cela que ce mouvement qu'elle suscite est profond. Dans l'exercice du pouvoir d'État, il n'a pas encore produit d'autres effets que la consolidation d'habitudes ou de modes de comportement anciens. Mais au fur et à mesure que cette procédure va s'imposer comme le mode de sélection naturel des candidats à la présidentielle, on assistera immanquablement à une uniformisation des postures et des rôles. Celle-ci va d'abord modifier les règles de la vie partisane, surtout à droite. À terme, elle va transformer les conditions dans lesquelles se fabrique un président, avec des conséquences aussi puissantes, sur le rythme et la nature du mandat, que le fut hier le passage du septennat au quinquennat.

Dans cette révolution à bas bruit, rien n'est encore gravé dans le marbre. La primaire socialiste de 2011, pourtant, a déjà installé des profils de candidature qui se diffusent alors même que celle de l'UMP n'est pas encore définitivement installée. C'est dire combien, dans ce genre d'exercice, la première fois est sinon la meilleure, du moins celle qui laisse les souvenirs les moins évanescents. Qui sera, demain, le nouveau Valls dès lors qu'on sait que, sur un créneau étroit – *ad augusta, per augustam* ! –, on peut grimper au septième ciel ? Qui sera le nouveau Montebourg, dès lors qu'on sait aussi la dynamique perturbatrice d'une prise de risque sur des thématiques à la fois classiques et revisitées ? Qui sera même le nouveau Baylet, dès lors qu'on a

vu avec lui que participer, fut-ce pour ne rien récolter, c'est exister encore ? La liste n'est sans doute pas définitive de ces rôles-titres que la primaire permet d'expérimenter sur une scène politique en pleine transformation. À travers ceux que l'exercice de 2011 a déjà installés, on voit apparaître une nouvelle distribution dans laquelle le chef de parti peut être aussi bien souffleur que metteur en scène. Elle multiplie, par ailleurs, le nombre des jeunes premiers. Pour eux, la primaire, c'est la présidentielle du pauvre, celle qui permet d'entrer dans la troupe, puis de figurer à l'affiche sans pour autant prétendre au premier rôle. Cette logique de casting, loin de toute ambition généraliste, crée des outsiders dont la vocation est de poursuivre, dans la même veine, au sein du gouvernement. C'est peu, compte tenu des ambitions premières des promoteurs de la primaire. C'est faible, au regard de ce qu'exige un système politique qui crève précisément de trop de segmentations, sur fond de technocratie galopante. C'est pourtant ce vers quoi conduit tout droit cette révolution tranquille qui redistribue les cartes sans modifier la logique des institutions alors qu'elle changera, plus vite qu'on l'imagine, le profil, les réflexes et les hiérarchies des futurs présidents.

Novembre 2011

# LE NOUVEAU PARLEMENT : LA RÉVISION DU 23 JUILLET 2008

[www.fondapol.org](http://www.fondapol.org)

**fondapol**  
FONDATION ROULE  
L'INNOVATION  
POLITIQUE

Jean-Félix de BUJADOUX

*Le nouveau Parlement : la révision du 23 juillet 2008*  
de Jean-Félix de Bujadoux, novembre 2011, 40 pages.

## NOS DERNIÈRES PUBLICATIONS

### *Économie de la connaissance*

Idriss J. Aberkane, mai 2015, 48 pages

### *Lutter contre les vols et cambriolages : une approche économique*

Emmanuel Combe et Sébastien Daziano, mai 2015, 56 pages

### *Unir pour agir : un programme pour la croissance*

Alain Madelin, mai 2015, 52 pages

### *Nouvelle entreprise et valeur humaine*

Francis Mer, avril 2015, 32 pages

### *Les transports et le financement de la mobilité*

Yves Crozet, avril 2015, 32 pages

### *Numérique et mobilité : impacts et synergies*

Jean Coldefy, avril 2015, 36 pages

### *Islam et démocratie : face à la modernité*

Mohamed Beddy Ebnou, mars 2015, 40 pages

### *Islam et démocratie : les fondements*

Ahmad Al-Raysuni, mars 2015, 40 pages

### *Les femmes et l'islam : une vision réformiste*

Asma Lamrabet, mars 2015, 48 pages

### *Éducation et islam*

Mustapha Cherif, mars 2015, 44 pages

### *Que nous disent les élections législatives partielles depuis 2012 ?*

Dominique Reynié, février 2015, 4 pages

### *L'islam et les valeurs de la République*

Saad Khiari, février 2015, 44 pages

### *Islam et contrat social*

Philippe Moulinet, février 2015, 44 pages

### *Le soufisme : spiritualité et citoyenneté*

Bariza Khiari, février 2015, 56 pages

### *L'humanisme et l'humanité en islam*

Ahmed Bouyerdene, février 2015, 56 pages

### *Éradiquer l'hépatite C en France : quelles stratégies publiques ?*

Nicolas Bouzou et Christophe Marques, janvier 2015, 40 pages

### *Coran, clés de lecture*

Tareq Oubrou, janvier 2015, 44 pages

### *Le pluralisme religieux en islam, ou la conscience de l'altérité*

Éric Geoffroy, janvier 2015, 40 pages

***Mémoires à venir***

Dominique Reynié, janvier 2015, enquête réalisée en partenariat avec la Fondation pour la Mémoire de la Shoah, 156 pages

***La classe moyenne américaine en voie d'effritement***

Julien Damon, décembre 2014, 40 pages

***Pour une complémentaire éducation : l'école des classes moyennes***

Erwan Le Noan et Dominique Reynié, novembre 2014, 56 pages

***L'antisémitisme dans l'opinion publique française. Nouveaux éclairages***

Dominique Reynié, novembre 2014, 48 pages

***La politique de concurrence : un atout pour notre industrie***

Emmanuel Combe, novembre 2014, 48 pages

***Européennes 2014 (2) : poussée du FN, recul de l'UMP et vote breton***

Jérôme Fourquet, octobre 2014, 52 pages

***Européennes 2014 (1) : la gauche en miettes***

Jérôme Fourquet, octobre 2014, 40 pages

***Innovation politique 2014***

Fondation pour l'innovation politique, PUF, octobre 2014, 554 pages

***Énergie-climat : pour une politique efficace***

Albert Bressand, septembre 2014, 56 pages

***L'urbanisation du monde. Une chance pour la France***

Laurence Daziano, juillet 2014, 44 pages

***Que peut-on demander à la politique monétaire ?***

Pascal Salin, mai 2014, 48 pages

***Le changement, c'est tout le temps ! 1514 - 2014***

Suzanne Baverez et Jean Sinié, mai 2014, 34 pages

***Trop d'émigrés ? Regards sur ceux qui partent de France***

Julien Gonzalez, mai 2014, 48 pages

***L'Opinion européenne en 2014***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, avril 2014, 284 pages

***Taxer mieux, gagner plus***

Robin Rivaton, avril 2014, 38 pages

***L'État innovant (2) : Diversifier la haute administration***

Kevin Brookes et Benjamin Le Pendeven, mars 2014, 52 pages

***L'État innovant (1) : Renforcer les think tanks***

Kevin Brookes et Benjamin Le Pendeven, mars 2014, 52 pages

***Pour un new deal fiscal***

Gianmarco Monsellato, mars 2014, 8 pages

***Faire cesser la mendicité avec enfants***

Julien Damon, mars 2014, 48 pages

***Le low cost, une révolution économique et démocratique***

Emmanuel Combe, février 2014, 48 pages



***Un accès équitable aux thérapies contre le cancer***

Nicolas Bouzou, février 2014, 48 pages

***Réformer le statut des enseignants***

Luc Chatel, janvier 2014, 8 pages

***Un outil de finance sociale : les social impact bonds***

Yan de Kerorguen, décembre 2013, 36 pages

***Pour la croissance, la débureaucratisation par la confiance***

Pierre Pezziardi, Serge Soudoplatoff et Xavier Quérat-Hément, novembre 2013, 48 pages

***Les valeurs des Franciliens***

Guénaëlle Gault, octobre 2013, 36 pages

***Sortir d'une grève étudiante : le cas du Québec***

Jean-Patrick Brady et Stéphane Paquin, octobre 2013, 40 pages

***Un contrat de travail unique avec indemnités de départ intégrées***

Charles Beigbeder, juillet 2013, 8 pages

***L'Opinion européenne en 2013***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, juillet 2013, 268 pages

***La nouvelle vague des émergents : Bangladesh, Éthiopie, Nigeria, Indonésie, Vietnam, Mexique***

Laurence Daziano, juillet 2013, 40 pages

***Transition énergétique européenne : bonnes intentions et mauvais calculs***

Albert Bressand, juillet 2013, 44 pages

***La mobilité : travailler, vivre autrement***

Julien Damon, juin 2013, 44 pages

***LE KAPITAL. Pour rebâtir l'industrie***

Christian Saint-Étienne et Robin Rivaton, avril 2013, 42 pages

***Code éthique de la vie politique et des responsables publics en France***

Les Arvernes, Fondation pour l'innovation politique, avril 2013, 12 pages

***Les classes moyennes dans les pays émergents***

Julien Damon, avril 2013, 38 pages

***Innovation politique 2013***

Fondation pour l'innovation politique, PUF, janvier 2013, 652 pages

***Relancer notre industrie par les robots (2) : les stratégies***

Robin Rivaton, décembre 2012, 32 pages

***Relancer notre industrie par les robots (1) : les enjeux***

Robin Rivaton, décembre 2012, 40 pages

***La compétitivité passe aussi par la fiscalité***

Aldo Cardoso, Michel Didier, Bertrand Jacquillat, Dominique Reynié et Grégoire Sentilhes, décembre 2012, 20 pages

***Une autre politique monétaire pour résoudre la crise***

Nicolas Goetzmann, décembre 2012, 40 pages

***La nouvelle politique fiscale rend-elle l'ISF inconstitutionnel ?***

Aldo Cardoso, novembre 2012, 12 pages

***Fiscalité : pourquoi et comment un pays sans riches est un pays pauvre ...***

Bertrand Jacquillat, octobre 2012, 32 pages

***Youth and Sustainable Development***

Fondapol/Nomadéis/United Nations, juin 2012, 80 pages

***La philanthropie. Des entrepreneurs de solidarité***

Francis Charhon, mai / juin 2012, 44 pages

***Les chiffres de la pauvreté : le sens de la mesure***

Julien Damon, mai 2012, 40 pages

***Libérer le financement de l'économie***

Robin Rivaton, avril 2012, 40 pages

***L'épargne au service du logement social***

Julie Merle, avril 2012, 40 pages

***L'Opinion européenne en 2012***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mars 2012, 210 pages

***Valeurs partagées***

Dominique Reynié (dir.), PUF, mars 2012, 362 pages

***Les droites en Europe***

Dominique Reynié (dir.), PUF, février 2012, 552 pages

***Innovation politique 2012***

Fondation pour l'innovation politique, PUF, janvier 2012, 648 pages

***L'école de la liberté : initiative, autonomie et responsabilité***

Charles Feuillerade, janvier 2012, 36 pages

***Politique énergétique française (2) : les stratégies***

Rémy Prud'homme, janvier 2012, 44 pages

***Politique énergétique française (1) : les enjeux***

Rémy Prud'homme, janvier 2012, 48 pages

***Révolution des valeurs et mondialisation***

Luc Ferry, janvier 2012, 40 pages

***Quel avenir pour la social-démocratie en Europe ?***

Sir Stuart Bell, décembre 2011, 36 pages

***La régulation professionnelle : des règles non étatiques pour mieux responsabiliser***

Jean-Pierre Teyssier, décembre 2011, 36 pages

***L'hospitalité : une éthique du soin***

Emmanuel Hirsch, décembre 2011, 32 pages

***12 idées pour 2012***

Fondation pour l'innovation politique, décembre 2011, 110 pages

***Les classes moyennes et le logement***

Julien Damon, décembre 2011, 40 pages

***Réformer la santé : trois propositions***

Nicolas Bouzou, novembre 2011, 32 pages

***Le nouveau Parlement : la révision du 23 juillet 2008***

Jean-Félix de Bujadoux, novembre 2011, 40 pages

***La responsabilité***

Alain-Gérard Slama, novembre 2011, 32 pages

***Le vote des classes moyennes***

Élisabeth Dupoirier, novembre 2011, 40 pages

***La compétitivité par la qualité***

Emmanuel Combe et Jean-Louis Mucchielli, octobre 2011, 32 pages

***Les classes moyennes et le crédit***

Nicolas Pécourt, octobre 2011, 32 pages

***Portrait des classes moyennes***

Laure Bonneval, Jérôme Fourquet et Fabienne Gomant, octobre 2011, 36 pages

***Morale, éthique, déontologie***

Michel Maffesoli, octobre 2011, 40 pages

***Sortir du communisme, changer d'époque***

Stéphane Courtois (dir.), PUF, octobre 2011, 672 pages

***La jeunesse du monde***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, septembre 2011, 132 pages

***Pouvoir d'achat : une politique***

Emmanuel Combe, septembre 2011, 52 pages

***La liberté religieuse***

Henri Madelin, septembre 2011, 36 pages

***Réduire notre dette publique***

Jean-Marc Daniel, septembre 2011, 40 pages

***Écologie et libéralisme***

Corine Pelluchon, août 2011, 40 pages

***Valoriser les monuments historiques : de nouvelles stratégies***

Wladimir Mitrofanoff et Christiane Schmuckle-Mollard, juillet 2011, 28 pages

***Contester les technosciences : leurs raisons***

Eddy Fougier, juillet 2011, 40 pages

***Contester les technosciences : leurs réseaux***

Sylvain Boulouque, juillet 2011, 36 pages

***La fraternité***

Paul Thibaud, juin 2011, 36 pages

***La transformation numérique au service de la croissance***

Jean-Pierre Corniou, juin 2011, 52 pages

***L'engagement***

Dominique Schnapper, juin 2011, 32 pages

***Liberté, Égalité, Fraternité***

André Glucksmann, mai 2011, 36 pages

***Quelle industrie pour la défense française ?***

Guillaume Lagane, mai 2011, 26 pages

***La religion dans les affaires : la responsabilité sociale de l'entreprise***

Aurélien Acquier, Jean-Pascal Gond et Jacques Igalens, mai 2011, 44 pages

***La religion dans les affaires : la finance islamique***

Lila Guermas-Sayegh, mai 2011, 36 pages

***Où en est la droite ? L'Allemagne***

Patrick Moreau, avril 2011, 56 pages

***Où en est la droite ? La Slovaquie***

Étienne Boisserie, avril 2011, 40 pages

***Qui détient la dette publique ?***

Guillaume Leroy, avril 2011, 36 pages

***Le principe de précaution dans le monde***

Nicolas de Sadeleer, mars 2011, 36 pages

***Comprendre le Tea Party***

Henri Hude, mars 2011, 40 pages

***Où en est la droite ? Les Pays-Bas***

Niek Pas, mars 2011, 36 pages

***Productivité agricole et qualité des eaux***

Gérard Morice, mars 2011, 44 pages

***L'Eau : du volume à la valeur***

Jean-Louis Chaussade, mars 2011, 32 pages

***Eau : comment traiter les micropolluants ?***

Philippe Hartemann, mars 2011, 38 pages

***Eau : défis mondiaux, perspectives françaises***

Gérard Payen, mars 2011, 62 pages

***L'irrigation pour une agriculture durable***

Jean-Paul Renoux, mars 2011, 42 pages

***Gestion de l'eau : vers de nouveaux modèles***

Antoine Frérot, mars 2011, 32 pages

***Où en est la droite ? L'Autriche***

Patrick Moreau, février 2011, 42 pages

***La participation au service de l'emploi et du pouvoir d'achat***

Jacques Perche et Antoine Pertinax, février 2011, 32 pages

***Le tandem franco-allemand face à la crise de l'euro***

Wolfgang Glomb, février 2011, 38 pages

***2011, la jeunesse du monde***

Dominique Reynié (dir.), janvier 2011, 88 pages

***L'Opinion européenne en 2011***

Dominique Reynié (dir.), Édition Lignes de Repères, janvier 2011, 254 pages

***Administration 2.0***

Thierry Weibel, janvier 2011, 48 pages

***Où en est la droite ? La Bulgarie***

Antony Todorov, décembre 2010, 32 pages

***Le retour du tirage au sort en politique***

Gil Delannoi, décembre 2010, 38 pages

***La compétence morale du peuple***

Raymond Boudon, novembre 2010, 30 pages

***L'Académie au pays du capital***

Bernard Belloc et Pierre-François Mourier, PUF, novembre 2010, 222 pages

***Pour une nouvelle politique agricole commune***

Bernard Bachelier, novembre 2010, 30 pages

***Sécurité alimentaire : un enjeu global***

Bernard Bachelier, novembre 2010, 30 pages

***Les vertus cachées du low cost aérien***

Emmanuel Combe, novembre 2010, 40 pages

***Innovation politique 2011***

Fondation pour l'innovation politique, PUF, novembre 2010, 676 pages

***Défense : surmonter l'impasse budgétaire***

Guillaume Lagane, octobre 2010, 34 pages

***Où en est la droite ? L'Espagne***

Joan Marcet, octobre 2010, 34 pages

***Les vertus de la concurrence***

David Sraer, septembre 2010, 44 pages

***Internet, politique et coproduction citoyenne***

Robin Berjon, septembre 2010, 32 pages

***Où en est la droite ? La Pologne***

Dominika Tomaszewska-Mortimer, août 2010, 42 pages

***Où en est la droite ? La Suède et le Danemark***

Jacob Christensen, juillet 2010, 44 pages

***Quel policier dans notre société ?***

Mathieu Zagrodzki, juillet 2010, 28 pages

***Où en est la droite ? L'Italie***

Sofia Ventura, juillet 2010, 36 pages

***Crise bancaire, dette publique : une vue allemande***

Wolfgang Glomb, juillet 2010, 28 pages

***Dette publique, inquiétude publique***

Jérôme Fourquet, juin 2010, 32 pages

***Une régulation bancaire pour une croissance durable***

Nathalie Janson, juin 2010, 36 pages

***Quatre propositions pour rénover notre modèle agricole***

Pascal Perri, mai 2010, 32 pages

***Régionales 2010 : que sont les électeurs devenus ?***

Pascal Perrineau, mai 2010, 56 pages

***L'Opinion européenne en 2010***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mai 2010, 245 pages

***Pays-Bas : la tentation populiste***

Christophe de Voogd, mai 2010, 43 pages

***Quatre idées pour renforcer le pouvoir d'achat***

Pascal Perri, avril 2010, 30 pages

***Où en est la droite ? La Grande-Bretagne***

David Hanley, avril 2010, 34 pages

***Renforcer le rôle économique des régions***

Nicolas Bouzou, mars 2010, 30 pages

***Réduire la dette grâce à la Constitution***

Jacques Delpla, février 2010, 54 pages

***Stratégie pour une réduction de la dette publique française***

Nicolas Bouzou, février 2010, 30 pages

***Iran : une révolution civile ?***

Nader Vahabi, novembre 2009, 19 pages

***Où va l'Église catholique ? D'une querelle du libéralisme à l'autre***

Émile Perreau-Saussine, octobre 2009, 26 pages

***Agir pour la croissance verte***

Valéry Morron et Déborah Sanchez, octobre 2009, 11 pages

***Élections européennes 2009 : analyse des résultats en Europe et en France***

Corinne Deloy, Dominique Reynié et Pascal Perrineau, septembre 2009, 32 pages

***Retour sur l'alliance soviéto-nazie, 70 ans après***

Stéphane Courtois, juillet 2009, 16 pages

***L'État administratif et le libéralisme. Une histoire française***

Lucien Jaume, juin 2009, 12 pages

***La politique européenne de développement : Une réponse à la crise de la mondialisation ?***

Jean-Michel Debrat, juin 2009, 12 pages

***La protestation contre la réforme du statut des enseignants-chercheurs : défense du statut, illustration du statu quo.***

Suivi d'une discussion entre l'auteur et Bruno Bensasson

David Bonneau, mai 2009, 20 pages

***La lutte contre les discriminations liées à l'âge en matière d'emploi***

Élise Muir (dir.), mai 2009, 64 pages

***Quatre propositions pour que l'Europe ne tombe pas dans le protectionnisme***

Nicolas Bouzou, mars 2009, 12 pages

***Après le 29 janvier : la fonction publique contre la société civile ?***

***Une question de justice sociale et un problème démocratique***

Dominique Reynié, mars 2009, 22 pages

***La réforme de l'enseignement supérieur en Australie***

Zoe McKenzie, mars 2009, 74 pages

***Les réformes face au conflit social***

Dominique Reynié, janvier 2009, 14 pages

***L'Opinion européenne en 2009***

Dominique Reynié (dir.), Éditions Lignes de Repères, mars 2009, 237 pages

***Travailler le dimanche: qu'en pensent ceux qui travaillent le dimanche ?***

Sondage, analyse, éléments pour le débat

Dominique Reynié, janvier 2009, 18 pages

***Stratégie européenne pour la croissance verte***

Elvire Fabry et Damien Tresallet (dir.), novembre 2008, 124 pages

***Défense, immigration, énergie : regards croisés franco-allemands sur trois priorités de la présidence française de l'UE***

Elvire Fabry, octobre 2008, 35 pages

Retrouvez notre actualité et nos publications sur [www.fondapol.org](http://www.fondapol.org)





## SOUTENEZ LA FONDAPOL

Pour renforcer son indépendance et conduire sa mission d'utilité publique, la Fondation pour l'innovation politique, institution de la société civile, a besoin du soutien des entreprises et des particuliers. Ils sont invités à participer chaque année à la convention générale qui définit ses orientations. La Fondapol les convie régulièrement à rencontrer ses équipes et ses conseillers, à discuter en avant-première de ses travaux, à participer à ses manifestations.

*Reconnue d'utilité publique par décret en date du 14 avril 2004, la Fondapol peut recevoir des dons et des legs des particuliers et des entreprises.*

### **Vous êtes une entreprise, un organisme, une association**

Avantage fiscal : votre entreprise bénéficie d'une réduction d'impôt de 60 % à imputer directement sur l'IS (ou le cas échéant sur l'IR), dans la limite de 5 % du chiffre d'affaires HT (report possible durant 5 ans).

Dans le cas d'un don de 20 000 €, vous pourrez déduire 12 000 € d'impôt, votre contribution aura réellement coûté 8 000 € à votre entreprise.

### **Vous êtes un particulier**

Avantages fiscaux : au titre de l'IR, vous bénéficiez d'une réduction d'impôt de 66 % de vos versements, dans la limite de 20 % du revenu imposable (report possible durant 5 ans); au titre de l'ISF, vous bénéficiez d'une réduction d'impôt, dans la limite de 50 000 €, de 75 % de vos dons versés.

Dans le cas d'un don de 1 000 €, vous pourrez déduire 660 € de votre IR ou 750 € de votre ISF. Pour un don de 5 000 €, vous pourrez déduire 3 300 € de votre IR ou 3 750 € de votre ISF.

**Contact : Anne Flambert +33 (0)1 47 53 67 09 [anne.flambert@fondapol.org](mailto:anne.flambert@fondapol.org)**

# Les lois de la primaire. Celles d'hier, celles de demain.

*Par François Bazin*

En France, la primaire est née à gauche, et c'est celle du PS qui sert désormais de modèle parce que la plus achevée, celle de 2011, a permis de désigner sans heurt un futur président. Sur les modalités, l'UMP n'a pas cherché à innover. Au-delà des clivages politiques, faut-il en conclure que, face aux mêmes obstacles et aux mêmes enjeux, les grands partis de gouvernement sont contraints aux mêmes choix ? Mieux, faut-il croire que ces mêmes choix produisent les mêmes effets sur les acteurs de cette compétition ? L'exercice qui a permis à François Hollande d'être désigné comme candidat du PS a été un laboratoire. À travers lui, on observe pourtant un profond décalage entre ce qui avait été imaginé et ce qui s'est réellement passé, aussi bien dans la campagne interne que dans le mode de gouvernance qui en a résulté. Primaire rêvée, primaire réelle ? Primaire initiale, primaire de toujours ? Ce mode de sélection repose sur des lois assez simples, dont la plus essentielle est celle du nombre. Il n'y a pas de primaire réussie hors de la mobilisation la plus large possible. Mais, en même temps, cet effet de masse bouscule le mode d'animation des partis, la mise en scène des ambitions rivales et, d'une certaine façon, les rapports de force qui en découlent au sein de l'exécutif. En ce sens, la primaire contribue à dessiner le nouveau visage de la V<sup>e</sup> République. Elle célèbre l'ultime ingérence du libéralisme culturel dans un système fondé sur la promotion de l'autorité.

## La Fondation pour l'innovation politique

Les données en open data



Le site internet



Les médias



11, rue de Grenelle  
75007 Paris – France  
Tél. : 33 (0)1 47 53 67 00  
contact@fondapol.org



ISBN : 978-2-36408-084-3

3 €