

# UN NOUVEAU REVERS DÉMOCRATIQUE POUR LES PARTIS HISTORIQUES : LES ÉLECTIONS COMMUNALES EN RHÉNANIE-DU-NORD-WESTPHALIE DU 14 SEPTEMBRE 2025

Patrick MOREAU

Docteur en histoire, docteur d'État FNRS en sciences politiques, CNRS,  
Centre franco-autrichien pour le rapprochement en Europe



Les élections communales du 14 septembre 2025 montrent que la stratégie de *containment* de l'Alternative pour l'Allemagne (AfD) développée par la coalition CDU/CSU/SPD au pouvoir ne fonctionne plus. Les sondages interpellent. Dans l'ensemble du pays, l'AfD obtient des scores inquiétants. Le sondage IPSOS du 10 septembre voit l'AfD (25 %) devant la CDU/CSU (24 %) <sup>1</sup>. Dans les nouveaux Bundesländer, bastions de l'AfD, ce parti est à 37 % en Thuringe, la CDU tombant à 25 %. À la veille des élections en Saxe-Anhalt, l'AfD est presque en mesure de pouvoir gouverner seule ce Land (AfD 37 %, CDU 27 %) <sup>2</sup>. Si un événement tragique comme un attentat islamiste se produisait peu avant la consultation, pour la première fois depuis 1949, un parti d'extrême droite gouvernerait un Land.

Longtemps, les états-majors des partis démocratiques ont dénoncé la force de l'AfD à l'Est comme une sorte d'anomalie politique héritée de la réunification, appelée à disparaître sur le long terme. Les enquêtes d'opinions actuelles montrent que l'AfD progresse fortement à l'Ouest.

1. Sondage électoral réalisé par Ipsos sur les élections fédérales allemandes, *Wahlumfrage zur Bundestagswahl von Ipsos* [en ligne].

2. Dernier sondage électoral concernant les élections régionales en Saxe-Anhalt, *Neueste Wahlumfrage zur Landtagswahl in Sachsen-Anhalt* [en ligne].

En Bavière, un sondage Forsa de début septembre voit l'AfD à 19 % des intentions de vote, la CSU reculant à 37 %<sup>3</sup>. En Bade-Wurtemberg, l'AfD est créditée de 16 % d'intentions de vote, à Berlin de 17 % ; à Brême de 10 % ; à Hambourg de 13 % ; en Hesse de 17 % ; en Mecklembourg-Poméranie de 30 % ; en Basse-Saxe de 7 % ; en Rhénanie-Westphalie de 18 % ; en Rhénanie-Palatinat de 18 % ; en Saxe de 36 %<sup>4</sup>.

Les élections communales de Rhénanie-Westphalie furent, à juste titre, présentées par la presse comme un instrument de mesure de l'efficacité de la politique gouvernementale mais aussi de l'opposition au Bundestag des Verts et de Die Linke. 13 998 669 électeurs étaient appelés aux urnes et il n'y avait pas de barre de représentativité<sup>5</sup>. L'analyse des résultats provisoires n'est guère rassurante. Plusieurs dimensions priment : la CDU reste stable, le SPD recule dans ses bastions historiques, les Verts s'affaiblissent fortement, Die Linke progresse marginalement et le BSW échoue à s'établir dans le système politique régional. Le FDP continue sa chute électorale.

### Les résultats aux élections communales de 2025 et l'évolution par rapport à celles de 2020 (Rhénanie-Westphalie)

Participation	Part des voix						
	CDU	SPD	Les Verts	FDP	Afd	Die Linke	AUTRE
56,8%	33,3%	22,1%	13,5%	3,7%	14,5%	5,6%	7,4%
Évolution par rapport aux élections de 2020 (en points de pourcentage)							
+4,9	-1	-2,2	-6,5	-1,9	+9,4	+1,8	+0,4

Source : Lantagswahlleiter (direction du scrutin du Land) [en ligne].

Si la progression de l'AfD n'est pas une surprise, sa montée en puissance interroge. Le résultat électoral est de fait trompeur. Si les grands partis historiques ont présenté partout des candidats, ce ne fut pas le cas de l'AfD, ni du BSW ou de Die Linke. En clair, leur potentiel électoral est plus important que ne le montrent les chiffres publiés.

3. [en ligne].

4. Pas de chiffre pour la Sarre. [en ligne].

5. Il n'y a pas de seuil électoral de 5% dans les parlements municipaux. Au total, les électeurs de Rhénanie-du-Nord-Westphalie peuvent attribuer environ 20 000 fonctions et mandats municipaux dans tout le Land. Sont autorisés à voter aux élections municipales en Rhénanie-du-Nord-Westphalie les Allemands ainsi que les ressortissants des autres États membres de l'UE âgés d'au moins 16 ans le jour du scrutin.

## Les élections communales de Rhénanie-du-Nord-Westphalie 2025 et leur évolution, 2020-2025

	Nombre de suffrages 2025	%	Nombre de suffrages 2020	%	Différence de part des voix en points de pourcentage
CDU	2 618 138	33,3	2 496 929	34,3	-1
SPD	1 739 246	22,1	1 767 726	24,3	-2,2
Les Verts	1 062 436	13,5	1 453 792	20	-6,5
FDP	289 700	3,7	405 058	5,6	-1,9
AfD	1 140 055	14,5	371 871	5,1	+9,4
Die Linke	438 452	5,6	273 713	3,8	+1,8
BSW	85 884	1,1	—	—	X

	Élus total 2025	Élus femmes 2025	Élus hommes 2025	Élus total 2020	Élus femmes 2020	Élus hommes 2020
CDU	1 205	314	891	1 213	317	896
SPD	827	344	483	913	362	551
Les Verts	466	252	214	705	360	345
FDP	131	34	97	197	51	146
AfD	552	99	453	186	18	168
Die Linke	200	100	100	137	73	64
BSW	40	8	32	—	—	—

Source : [en ligne].

### Tableau simplifié

2025 : 3 648 élus, dont 1 214 femmes et 2 434 hommes ;

2020 : 3 600 élus dont 1 243 femmes et 2 357 hommes.

L'AfD est parvenue au second tour dans trois grandes villes (Gelsenkirchen, Duisburg et Hagen). À Gelsenkirchen, le candidat de l'AfD a obtenu 29,8 % des voix au premier tour. La candidate du SPD a obtenu 37 % des voix. À Duisburg, l'AfD a obtenu 19,7 % des voix et s'est classé deuxième derrière le maire SPD qui a obtenu 46 % des voix. À Hagen, le candidat de l'AfD s'est qualifié pour le second tour avec 21,2 % des suffrages. Le SPD et la CDU ont annoncé vouloir soutenir les candidats démocrates opposés aux candidats de l'AfD lors du second tour. Le ministre-président CDU Hendrik Wüst a réaffirmé qu'il n'y aura aucune coopération avec l'AfD au niveau communal<sup>6</sup>.

La cartographie du choix AfD<sup>7</sup> montre que le parti obtient ses meilleurs résultats dans les bastions historiques du SPD, un signe évident du déclin lent mais continu de ce parti, mais aussi de ses difficultés à s'adresser au monde ouvrier et aux chômeurs<sup>8</sup>.

6. „AfD-Kandidaten kommen in die Stichwahl“, « Les candidats de l'AfD se qualifient pour le second tour », *T-online*, 15 septembre 2025 [en ligne].

7. Élections locales 2025 en Rhénanie-du-Nord-Westphalie [en ligne].

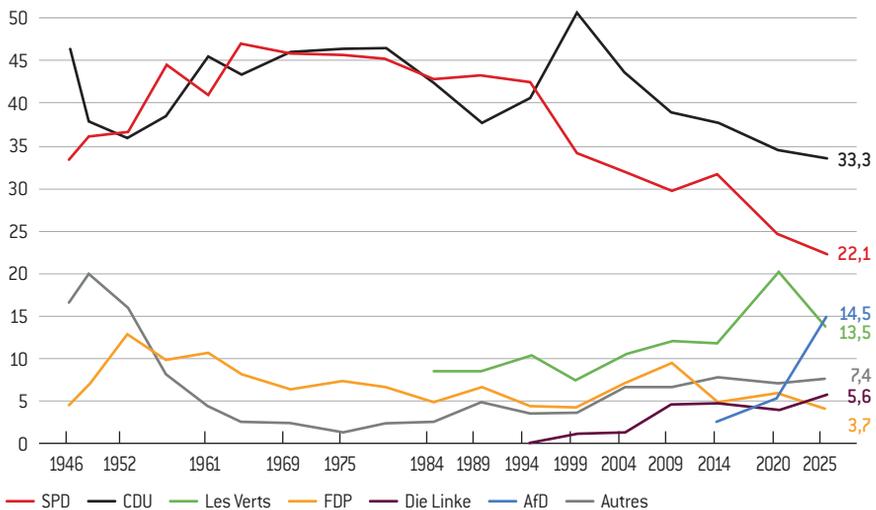
8. Christian Teevs, „Für die SPD geht es jetzt um die Existenz“, *Der Spiegel*, 15 septembre 2025 [en ligne].

Les cercles (Kreis) et arrondissements urbains (Kreisfreistadt – Krfr.)  
avec les meilleurs scores pour l'AfD

Rang	District administratif	AfD	CDU	SPD
1	Krfr. Ville de Gelsenkirchen	29,9%	19,2%	30,4%
2	Krfr. Ville de Herne	22,4%	17,8%	37,0%
3	Krfr. Ville de Hagen	22,4%	26,4%	19,9%
4	Krfr. Ville de Bottrop	21,8%	26,8%	31,6%
5	Krfr. Ville de Oberhausen	21,5%	26,8%	26,1%
6	Krfr. Ville de Duisburg	21,2%	17,4%	32,6%
7	Kreis Recklinghausen	19,6%	33,4%	27,5%
8	Regionalverband Ruhr	18,7%	25,7%	28,2%
9	Märkischer Kreis	18,3%	37,0%	19,1%
10	Kreis Minden-Lübbecke	18,1%	33,1%	26,5%
11	Oberbergischer Kreis	18,1%	36,3%	20,5%
12	Kreis Herford	18,1%	29,8%	29,6%

Source : [en ligne]

Les élections communales de Rhénanie-du-Nord-Wesphalie depuis 1946 (en %)



Source de l'auteur

La chaîne de radio-télévision WRD a analysé les motivations des choix politiques des électeurs<sup>9</sup>.

Les élections municipales se sont déroulées dans le Land le plus peuplé d'Allemagne. 67 % des personnes interrogées se disaient intéressées par cette consultation (22 % très intéressées et 45 % intéressées)<sup>10</sup>.

### L'intérêt pour les élections communales

Question: « Dans quelle mesure vous intéressez-vous aux prochaines élections communales ? »

En %	Faiblement	Fortement
Total	32	67
CDU	25	74
SPD	25	75
AFD	32	67
Les Verts	21	79
Die Linke	24	76

Source : WDR/Infratest Dimap, NRW-KommunalwahlTREND [en ligne].

Le bilan global des conditions de vie dans les villes et communes de Rhénanie-du-Nord-Westphalie est positif. « 77 % des électeurs se disent très satisfaits (14 %) ou satisfaits (63 %), tandis que seulement 22 % se disent moins satisfaits (17 %) ou pas satisfaits du tout (5 %) »<sup>11</sup>. La catégorisation permet de discerner les thématiques positives des négatives. Sont considérées positives : sécurité et ordre à 60 % ; situation économique à 46 % ; transports publics à 43 % ; écoles et jardins d'enfants à 40 % ; intégration des étrangers à 38 % ; état des infrastructures de transport à 38 % ; loyers à 28 %.

Seul le maintien de l'ordre public et la sécurité sont considérés comme très clairement positifs (60 % de satisfaits, 39 % d'insatisfaits). On observe un équilibre sur la perception de la situation économique dans les villes et les communes (46 % de satisfaits, 48 % d'insatisfaits). Il en est de même pour les transports publics, les écoles et les crèches<sup>12</sup>. Les électeurs sont en revanche sceptiques quant à l'intégration des étrangers (38 %). L'état des routes, des ponts et des pistes cyclables est jugé mauvais (30 % de satisfaits face à 69 % d'insatisfaits). La situation du marché du logement et des loyers arrive en dernière position en termes de satisfaction (28 % de satisfaits contre 58 % d'insatisfaits).

9. „Kommunalwahlen in Grafiken: So hat NRW gewählt“, Les élections municipales en graphiques : voici comment la Rhénanie-du-Nord-Westphalie a voté [en ligne].

10. NRW-KommunalwahlTREND par Infratest dimap pour le compte de WDR.

11. *Ibid.*, [en ligne].

12. *Ibid.*, [en ligne].

Infrates Dimap a comparé l'avis des électeurs des petites communes de moins de 20 000 habitants à celui des personnes interrogées dans les grandes villes de plus de 100 000 habitants. « Quatre thèmes font apparaître des différences notables : alors que 70 % des habitants des petites communes donnent une évaluation positive du maintien de l'ordre public et de la sécurité, ce n'est le cas que de 53 % des habitants des grandes villes »<sup>13</sup>.

### Villes et campagnes

Question : « Dans quelle mesure êtes-vous satisfait des conditions de vie dans la région ? »

En %	Petites villes	Grandes villes
Sécurité et ordre	70	53
Écoles et jardins d'enfants	55	31
État des infrastructures de transport	39	22
Transports publics	27	53

Source : WDR/Infratest Dimap, NRW-KommunalwahltREND [en ligne].

Les thèmes d'actualité et les candidats en lice jouent un rôle important dans les mécanismes de mobilisation électorale. Il en va de même pour les compétences municipales des différents partis. 23 % des électeurs font confiance à la CDU, 15 % au SPD, 11 % à l'AfD, 7 % aux Verts, 4 % aux associations d'électeurs locales ou alliances citoyennes, 3 % à Die Linke et 2 % au FDP. 12 % ne font confiance à aucun parti ni aucune liste. Cette progression de l'AfD que l'on avait déjà observée aux élections européennes et fédérales de 2024 se confirme au niveau communal en Rhénanie-Westphalie. Une tendance que la ventilation par âge souligne.

### La confiance envers les partis par groupes d'âge

Question : « À qui faites-vous le plus confiance pour résoudre les problèmes locaux les plus importants ? »

En %	16 - 34 ans	65 et plus
CDU	16	31
SPD	13	19
Les Verts	8	5
AfD	15	3
Die Linke	7	1
Aucun parti	7	14

Source : WDR/Infratest Dimap, NRW-KommunalwahltREND [en ligne].

13. *Ibid.*, [en ligne].

La CDU jouit de la confiance des électeurs âgés, à savoir 31 % des plus de 64 ans pour 16 % seulement chez les moins de 35 ans. La CDU est talonnée par l’AfD chez les jeunes (15 %). Le SPD est à 13 %, les Verts à 8 %, Die Linke à 7 %. Chez les plus de 65 ans, Die Linke est inexistante. Cette progression chez les jeunes de l’AfD est un gage d’avenir pour ce parti qui pourra trouver de nouvelles générations de sympathisants et d’adhérents.

Si la CDU a obtenu 34 % des voix chez les hommes et les femmes, le SPD est légèrement préféré par les femmes (24 %), alors que les hommes n’atteignent que 21 %. L’AfD est traditionnellement plus forte chez les hommes (19 %, pour 14 % seulement chez les femmes)<sup>14</sup>.

### Le choix électoral par sexe

	Femmes	Hommes
CDU	34	34
SPD	24	21
AFD	14	19
Les Verts	13	10
Die Linke	6	5
FDP	3	4
Autres	7	6

Source : WDR/Infratest Dimap [en ligne].

L’économie a été au niveau communal - une tendance que l’on retrouve au niveau national<sup>15</sup> - un thème important pour 36 % des électeurs, suivie de près par l’immigration et l’intégration. La sécurité publique et l’école ont joué un rôle majeur dans le choix du candidat pour environ un quart des électeurs. L’environnement et la protection du climat n’ont préoccupé que 19 % des électeurs, tandis que la question du logement et de la garde d’enfants n’a motivé que 14 % d’entre eux. Enfin, le domaine de la gestion financière des villes et des communes n’a pas mobilisé les électeurs<sup>16</sup>.

14. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

15. IPSOS, « Situation actuelle de la nation », „Deutschland – Aktuelle Lage der Nation“, 29 août 2025 [en ligne].

16. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

### Les déterminantes du choix électoral

- Économie : La politique économique a été décisive pour mon choix politique ;
- Immigration : Immigration et politique d'intégration ont été décisives pour mon choix politique ;
- Éducation : La politique éducative et scolaire a été décisive pour mon choix politique ;
- Environnement : La politique climatique et environnementale a été décisive pour mon choix politique ;
- Logement : La construction de logement et la question des loyers ont été décisives pour mon choix politique ;
- Famille : La politique familiale et de la garde d'enfants a été décisive pour mon choix politique.

En %	Économie	Immigration	Éducation	Environnement	Logement	Famille
CDU	51	27	20	7	10	11
SPD	28	20	28	17	17	18
AFD	36	75	16	5	12	12
Les Verts	12	16	25	75	14	14
Die Linke	18	32	33	31	37	21
FDP	56	19	22	7	8	10

Source : WDR/Infratest Dimap, synthèse par l'auteur.

Note : plusieurs réponses possibles

La question économique a été déterminante pour 56 % des électeurs FDP, 51 % de ceux de la CDU et pour 36 % des électeurs de l'AfD<sup>17</sup>. Les électeurs AfD sont avant tout motivés par la question migratoire, alors qu'elle ne joue qu'un rôle secondaire pour le reste des votants, à l'exception de Die Linke qui défend une politique d'ouverture des frontières. 39 % des électeurs de l'AfD déclarent que l'affirmation « la sécurité et l'ordre public ont été déterminants dans mon choix électoral » était « vraie », alors que 28 % seulement des électeurs de la CDU, 8 % de ceux de Die Linke et 5 % des électeurs des Verts sont de cet avis<sup>18</sup>.

Ce sont surtout 33 % des électeurs de Die Linke qui ont été sensibles à la politique scolaire et éducative. Ce thème était important pour 28 % des électeurs du SPD, 25 % des électeurs des Verts et 22 % du FDP<sup>19</sup>. Derrière ces chiffres, on peut penser à une corrélation avec le niveau éducatif élevé des sympathisants de ces partis, alors que l'AfD est surtout présente dans les catégories les moins diplômées<sup>20</sup>.

17. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

18. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

19. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

20. François Hublet, « Comprendre la percée de l'extrême droite en Allemagne : 10 points, 15 cartes et graphiques », *Le Grand Continent*, 27 février 2025 [en ligne].

Comme attendu, pour 75 % des électeurs des Verts, la politique environnementale et climatique a été déterminante dans leurs préférences électorales. Précisons que l'AfD ne s'intéresse que très peu à la politique environnementale et climatique du pays. Ces chiffres témoignent également du recul de ces thèmes en capacité de mobilisation électorale.

Pour 37 % des électeurs de Die Linke, la construction de logements et le coût des loyers ont été essentiels dans leur choix électoral<sup>21</sup>. Il s'agit d'une des principales campagnes actuelles du parti en Allemagne. Loin derrière, on trouve les électeurs du SPD avec 17 %, des Verts avec 14 %, de l'AfD avec 12 %, de la CDU avec 10 % et du FDP avec 8 %. La faiblesse relative de ces chiffres s'explique par la taille du Land et son équilibre entre zones urbaines très denses et ses vastes espaces ruraux, ceci permettant d'atténuer la crise du logement<sup>22</sup>. 21 % des électeurs de Die Linke ont déclaré que la politique familiale et la garde d'enfants avaient été déterminantes dans leur choix électoral. Ce chiffre renvoie à la politique de ce parti sur l'immigration et l'intégration des familles de migrants en Allemagne.

En conclusion, cette élection devrait intensifier les conflits internes de tous les partis démocratiques. L'unidimensionnalité écologique des Verts devient une faiblesse idéologique, que vient renforcer sa ligne « militariste » de soutien à l'Ukraine. Pour se stabiliser, le parti devra abandonner son style de la coalition Ampel (qui regroupe le SPD, le FDP et les Verts) et admettre qu'il n'est plus au gouvernement. Tout comme le SPD, il devra répondre à la montée en puissance de Die Linke, parti qui érode peu à peu son potentiel électoral. Le BSW, réduit à ses maigres bastions électoraux des nouveaux Bundesländer, est lui aussi menacé par Die Linke et peine à se faire entendre au-delà de sa campagne pacifiste mais excessivement pro-russe. Pour tenter de regagner son électorat traditionnel, le SPD devra vraisemblablement aller « vers la gauche », ce qui conduira à des tensions de plus en plus fortes avec la CSU, mais également avec la base CDU qui reproche au chancelier Merz d'être prisonnier de sa coalition avec le SPD. La tentative d'interdiction de l'AfD que souhaite la majorité des partis représentés au Bundestag reste une inconnue juridique, qui a en outre l'inconvénient de radicaliser les électeurs des nouveaux Bundesländer ainsi que la masse grandissante des citoyens mécontents de la situation politique, sécuritaire, migratoire et économique<sup>23</sup>.

2026 risque d'être une année critique pour la coalition au pouvoir en Allemagne.

21. *Ibid.*, WDR / Infratest Dimap.

22. „NRW baut zu wenig Wohnungen - doch nicht überall“, « La Rhénanie-du-Nord-Westphalie ne construit pas assez de logements, mais pas partout », WDR, *Kommunalwahlen 2025* [en ligne].

23. Nicht einmal jeder Dritte vertraut dem ÖRR, weniger als die Hälfte der Polizei [en ligne] ; Schwarz-rote Koalition fällt auf Tiefstand seit Bundestagswahl [en ligne].

